



广元市朝天区  
人民代表大会常务委员会  
公报

2021·第一号

## 目 录

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议结束时的讲话.....	蔡邦银（1）
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于政府工作报告的决议.....	（11）
政府工作报告.....	伏玉琼（13）
广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的决议.....	（46）
广元市朝天区第七届人民代表大会财政经济委员会关于广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的审查结果告.....	（47）
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划的决议.....	（51）
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议计划审查委员会关于朝天区2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划草案审查结果的报告.....	（52）
关于广元市朝天区2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划草案的报告.....	（56）
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于2020年财政预算执行情况和2021年财政预算的决议.....	（73）
广元市朝天区人大常委会关于朝天区2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案审查结果的报告.....	（74）
关于广元市朝天区2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告.....	（78）
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告的决议.....	（96）

广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告.....	(97)
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区人民法院工作报告的决议.....	(106)
广元市朝天区人民法院工作报告.....	(107)
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区人民检察院工作报告的决议.....	(121)
广元市朝天区人民检察院工作报告.....	(122)
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议议程.....	(133)
广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单.....	(134)
广元市朝天区人大常委会任免名单(一).....	(135)
广元市朝天区人大常委会任免名单(二).....	(136)
广元市朝天区人大常委会任免名单(三).....	(137)
广元市朝天区人大常委会任免名单(四).....	(138)
广元市朝天区人大常委会任免名单(五).....	(139)
广元市朝天区人大常委会任免名单(六).....	(140)

# 在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议结束时的讲话

市委常委、区委书记 蔡邦银

(2021年3月18日)

各位代表、同志们：

区七届人大六次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕了。

会议期间，各位代表以高度的政治责任感，认真履行职责，依法行使权力，积极建言献策，共商发展大计，审议通过了政府工作报告、“十四五”规划纲要草案和其他各项报告，实现了党的意志与人民意愿的高度统一。

在大会开幕前，各位人大代表集中视察了近年来全区经济社会发展情况，实地见证了2020年统筹“两场硬仗”取得的积极成果。视察中，在看到近年来朝天发展产业大提升、基础大加强、城乡大变样，代表们都感到十分振奋，都发自肺腑地为全区发展点赞；在看到在常态化疫情防控下，企业满负荷生产、项目建设热火朝天、消费市场业态兴旺，大家都感到信心十足，都对推进今后现代化建设充满期待。大家一致认为，在区委的坚强领导下，全区经济实力大幅提升、社会事业长足进步、民生福祉显著增强，各项工作都发生了新变化、呈现出新气象，这必将为未来发展蓄积强劲的动能。大家一致表示，将始终提高政治站位，坚持党的全面领导，围绕中心、服务大局，在朝天现代化建设新征程中奋力展现新作为、努力开创新业绩。

本次会议开得圆满成功，是一次高举旗帜、继往开来、开拓进取的大会，是一次发扬民主、集中智慧、团结务实的大会。在此，我代表区委，对会议的成功召开表示热烈的祝贺！

各位代表、同志们！

回顾过去，我们成果丰硕，朝天站在了新的历史起点上。“十三五”期间，是全区上下满怀激情、拼搏奋进的五年，也是朝天发展硕果累累、令人自豪的五年。五年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央和省委、市委各项决策部署，深入实施区委“123456”执政兴区总体思路，经济社会发展各项事业取得了历史性新成就。

这五年，我们坚持精准发力、尽锐出战，脱贫攻坚取得全面胜利。从建区时的越温脱贫到“八七”攻坚，从新时期扶贫开发到精准扶贫精准脱贫，我们积30年之功，实施多轮集中攻坚，于2018年高质量实现脱贫摘帽，2020年全面消除绝对贫困，完成了全区干部群众多年的历史夙愿，以优异成绩向党和人民兑现了庄严承诺。

这五年，我们坚持专注定力、跨越发展，县域经济实现大踏步前进。建区时，我区GDP仅有1亿元，在全市排位末位，到2015年底实现36.33亿元。在“十三五”期间，全区GDP年均保持了8.1%的快速增长，稳居全市第一位；总量突破70亿元，较“十二五”末基本实现了翻番，相当于用5年时间把朝天发展向前推进了近30年。“十三五”期间，我区人均GDP也超越旺苍，在全市排位从第4位上升到第3位，与排位第二的昭化仅差1000元；县域经济在全省57个重点开发县区中排位第29位，上升了12个位次。可以说，“十三五”时期，是全区发展速度最快、质效最高、态势最好的时期；“高位求进、追赶跨越”成为鲜明的时代主旋律。

这五年，我们坚持壮大规模、提升质量，特色产业支撑不断加强。过去朝天是“轻工业理发，重工业铸铎”，经过多年的不懈努力特别是“十三五”的全力抓建，现在朝天三次产业迎来了蓬勃发展势头。“2+N”新型工业、“3+N”现代服务业、“5+N”现代农业产业齐头并进、质效并举，

一、二产业总产值均突破百亿元大关，第三产业总产值突破两百亿大关；“三带三链”的产业布局也日臻完善、持续提升。五年来，累计实施产业类重大项目 145 个，新（改）建了 5 个万亩现代农业园区、提升了 4 个国家 AAAA 级旅游景区，曾家山创建为中国农业公园、经开区获得省级优秀开发区、平曾园区荣获省 4 星级现代农业园区、建成省级朝天核桃现代林业示范区。同时，“十三五”期间，我们还成功举办了 30 余次重大文旅节会活动，成功承办了 20 余次国家、省级产业重要会议，朝天“有机产品重要供给地、产业转移重要承接地、生态康养重要目的地”的品牌效应日益彰显，特色产业金字招牌越擦越亮。

这五年，我们坚持强化投入、夯实基础，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。持续开展“强村行动、兴乡行动、城乡融合行动”，强力推动项目投资“大比武”、交通建设“大会战”、城乡环境“大整治”，五年来累计完成全社会固定资产投资约 260 亿元，超过了建区至 2015 年 27 年来累计投资总额。“山高摔死鸡，水急不养鱼，有马不能骑，有病不能医”的落后面貌一去不复返。城乡统筹迈出新步伐，“一心三副、六区协同”发展布局加快形成，“清风明月美、山水朝天城”成为靓丽的城市文化名片。幸福美丽新村将在今年实现全域覆盖，乡村振兴大美画卷正在朝天大地徐徐展开。

这五年，我们坚持做优环境、强化保障，发展动力活力充分显现。“十三五”期间，朝天依法治区取得了重大进展，民主法治建设迈出坚实步伐，城乡基层治理制度创新和能力建设得到全面加强。始终坚定压实管党治党政治责任，风清气正良好政治生态持续巩固提升。2019 年和 2020 年，党风廉政建设满意度连续 2 年位居全市县区第一位。切实营造了“用心想事、用心谋事、团结一心干成事”的浓厚氛围。五年攻坚克难、五年砥砺奋进，“十三五”目标任务圆满收官，建设全面小康社会取得决定性胜利，为全

面开启现代化建设新征程积蓄了发展动能、奠定了坚实基础。三十而立的大道朝天，正以崭新姿态，站在了新的历史起点上。

回顾五年发展，区委团结带领全区广大干部群众，艰苦创业、艰辛奋斗，交出了无愧于历史、无愧于时代、无愧于党和人民的满意答卷。这些成绩的取得，是党中央、省委、市委坚强领导的结果，是全区上下团结一致、真抓实干的结果，也是区人大及其常委会和全体人大代表履职尽责、共同努力的结果。在过去的五年里，区人大及其常委会始终与区委同向、与人民同心，认真履行宪法和法律赋予的职责使命，完善机制、依法行权，做了大量富有成效的工作，在决战决胜、大战大考中彰显了人大担当、展现了人大风采、贡献了人大力量。各级人大代表牢记使命，建言献策，充分发挥了人大代表服务发展大局、代表人民意志的重要作用。对人大的工作，区委是满意的。在此，我代表区委，向区人大常委会和全体人大代表，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

各位代表、同志们！

展望未来，我们前景广阔，朝天现代化建设扬帆起航。“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。

在这个关键时期，党的十九届五中全会，着眼把握新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局，擘画了我国未来五年以及十五年的发展蓝图，明确了新的前进方向和奋斗目标。省委、市委对标召开全会，深入研究建设现代化四川和广元重大问题，明确提出“十四五”和到2035年经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措。党中央、省委、市委的决策部署，为我们推进现代化建设提供了根本遵循。今年1月14日，区委召开七届十四次全会，坚定贯彻党中央和省委、市委全会精神，把握新的历史方位，绘就新的发展蓝图，正式开启朝天现代化建设新征程。

我们丰富完善了“123456”执政兴区总体思路。“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天”一个主题主线；“主动融入新发展格局、主动融入成渝地区双城经济圈建设”两大实践路径；“高质量发展、高效能治理、高标准引领”三大工作取向；“稳中求进”四字工作总基调；“创新驱动、协调联动、绿色牵动、开放带动、共享推动”五大发展战略；“县域经济、乡村振兴、改革开放、生态文明、社会治理、从严治党”六大重点任务。

我们拟定提出“十四五”时期“1+7+10”目标体系。1，即一个总目标：奋力建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天。7，即七个主要支撑目标：经济综合实力显著增强、发展质量效益显著提高、区域协调发展显著加强、社会文明建设显著进步、生态环境优势显著扩大、人民群众福祉显著增进、社会治理效能显著提升。10，即十大创建目标：巴蜀文明重要发祥地、生态康养重要目的地、有机产品重要供给地、产业转移重要承接地、川陕结合部重要物流基地、乡村振兴示范区、践行“两山”理念示范区、广元城市北部新城、北向开放重要桥头堡、广元建设全国性综合交通枢纽北部支撑。

我们系统谋划了到2035年的目标任务。即，全区经济综合实力不断跃升，现代产业体系基本形成，区域发展更加协调，城乡居民人均可支配收入迈上新台阶，城镇化率达到或超过全市平均水平。生态环境更加优美，嘉陵江上游生态屏障更加牢固。全域开放势头更加强劲，更高水平参与区域经济合作。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治朝天、法治政府、法治社会基本建成，平安朝天建设达到更高水平。国民素质和社会文明达到新高度，社会事业发展水平显著提升，人民生活更加富裕，生态文明繁荣和谐现代化新朝天基本建成。

这一系列思路和目标，是朝天开启社会主义现代化建设新征程的根本

遵循。全区上下务必要提高政治站位，强化责任担当，坚持思想聚焦、目标聚焦、行动聚焦，全力推动各项工作落实，奋力在新起点、新征程中展现新作为、再创新辉煌。

各位代表、同志们！

立足当下，我们开局发力，以奋进姿态推动“十四五”迈好第一步、见到新气象。今年是中国共产党百年华诞，是“十四五”的起步之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的开局之年，做好全年工作，意义十分重大。

今年2月6日，区委召开七届十五次全会，科学谋划了2021年朝天全年工作，初步确立了地区生产总值增长8.6%以上，增速高于全国全省全市平均水平的目标任务，安排部署了（疫情防控、脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接、主动融入新发展格局、经济高质量发展、建设广元城市北部新城、实施全民兴商全民经商战略、生态文明建设、统筹发展与安全、全面从严治党）九项重点任务。本次大会，就是进一步深入贯彻落实区委全会精神，对今年的发展目标、工作举措依法进行明确，切实把区委决策部署转化为全区人民的共同意愿。全区上下要切实把思想和行动统一到区委的决策部署上来，聚焦到本次“两会”精神上来，全面开启新征程、坚定迈好第一步，全力推动执政兴区各项事业再上新台阶、见到新气象。

**一要聚焦增强政治“三力”要求，牢牢把握正确的前进方向。**迈好第一步、见到新气象，政治是工作灵魂，要始终筑牢忠诚之魂、夯实信仰之基、把稳思想之舵，不断增强“政治三力”，让“两个维护”成为朝天最自觉的行动。要不断提高政治判断力，在大是大非面前旗帜鲜明，在大风大浪面前无所畏惧，在重大问题和关键环节上头脑清醒，始终做到心明眼亮、立场坚定。要不断提高政治领悟力，要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，精心组织开展好党史主题教育，学史

明理、学史增信、学史崇德、学史力行，更好地从党的百年伟大征程中汲取前进的智慧、蓄积奋进的力量。要不断提高政治执行力，始终胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，把讲政治的要求从外部要求转化为内在主动，确保党中央政令畅通、令行禁止，确保省委、市委和区委的决策部署全面贯彻、及时执行。

**二要深刻理解发展“三新”特征，切实把准现代化建设的时代脉搏。**习近平总书记强调，新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段，是我国现阶段新的历史方位。进入新发展阶段，必须全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局，并以此为战略基点为“十四五”发展谋好篇、布好局。把握新发展阶段，需要我们深刻把握形势变化，既立足重要战略机遇期的机遇顺势而为、把优势转化为动力；又要立足百年未有之大变局，逆势而上、化危为机，善于在危机中育先机、于变局中开新局。坚持新发展理念，是进入新发展阶段转变发展方式的必然选择。必须把创新、协调、绿色、开放、共享发展理念贯穿经济社会发展全过程，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。融入新发展格局，就要充分发挥比较优势，做好扩大内需“大文章”，增强改革开放“动力源”，积极扩大有效投资，推动消费扩容提质，努力培育新形势下参与区域合作和竞争的新优势，打造进出开放合作新高地。

**三要全面落实工作“三高”取向，全力推动全年各项工作再上新台阶。**新的“123456”执政兴区总体思路，明确了“高质量发展、高效能治理、高标准引领”三大工作取向，这是当前和今后一个时期推进发展的重要遵循，必须践行到各项工作各方面、全过程。要聚力推动高质量发展。当前，我区正处在追赶跨越、转型升级的关键阶段，经济总量小、人均水平低、产业基础弱、自主创新能力不强等问题比较突出，发展不足、发展滞后、发展不平衡仍然是我区的主要矛盾。这要求我们必须始终把高质量

发展放在首位，坚定践行“稳中求进”工作总基调，围绕全年经济增速8.6%以上目标任务，统筹推进县域经济、乡村振兴、改革开放等重点工作，不断做大总量、提升质量、扩大效益，推动县域经济在新起点上实现新一轮大跨越。要聚力推动高效能治理。要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，用心用情解决好人民群众“急难愁盼”问题，不断提升人民群众的获得感、幸福感。要全面推进依法治区、深化城乡基层治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以高水平的社会治理保障更加公平、更可持续的发展。要聚力推动高标准引领。要大力弘扬新时期朝天精神，坚定争先进、创一流，努力推动各项工作“作表率、当楷模、走前列”。要进一步鲜明导向，加大正向激励力度，完善容错纠错机制，让想干事、能干事、干成事的干部有舞台、有奔头，形成心齐气顺、干事创业、有为有位的良好局面。

**四要全面发扬实干“三牛”精神，以强烈担当推动各项工作落地见效。**走好新征程，需要伟大的精神。习近平总书记提出的“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”“三牛”精神，就是中国共产党初心的外化，就是“心怀人民、奋斗不息、勇开新局”的精神画像。对朝天来说，“三牛”精神和新时期朝天精神在内涵上、价值上、取向上也是完全一致的。我们要坚决响应习近平总书记号召，积极涵养“一枝一叶总关情”的初心，甘当为人民谋幸福的“孺子牛”；锤炼“越是艰险越向前”的斗志，甘当推动现代化建设的“拓荒牛”；保持“千磨万击还坚劲”的韧劲，甘当扎根一线、无私奉献的“老黄牛”。各级领导干部要身先士卒，带动全区上下争做践行“三牛”精神的引领者、实践者、奋斗者，干事创业充满激情、面对困难勇于创造、迎接挑战敢于担当，真正推动“激情干事”成为朝天最响亮的声音。

各位代表、同志们！

新征程任重道远，新蓝图催人奋进，人大工作使命如山、重任在肩。区人大及其常委会和各级人大代表，要立足新形势、牢记新使命，围绕中心、服务大局，在现代化建设新征程中，再展新作为、再作新贡献。

**一要坚持始终坚持正确方向。**坚持党的领导是人大工作的根本保证。要自觉的把人大工作置于党的领导之下，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实党中央、省委、市委、区委决策部署，特别是要全面贯彻好区委人大工作会议精神和《区委关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，及时通过法定程序，把党的主张在人大工作中全面贯彻落实。

**二要坚持始终坚持服务大局。**要紧扣跨越发展这条主线，围绕区委全会和区“两会”对全年工作的总体部署，深入开展“建设现代化朝天——人大代表在行动”主题活动，依法行使监督权、决定权、任免权，全面推进专项审议、执法检查、专项评议、专题询问、视察调研各项工作，推动区委的决策部署事事有着落、时时有进度、件件出成效，为全区高质量发展提供坚强保障。

**三要坚持始终坚持履职为民。**要牢固树立以人民为中心、为人民谋幸福的思想，时刻把群众冷暖挂在心上，紧紧围绕乡村振兴、教育医疗、就业上学、生态环境等关系群众切身利益问题，问计于民、问需于民、问效于民。要把这些突出问题，及时的纳入人大工作议题，深入调查研究，倾听群众呼声，真实反映群众意愿，为区委决策提供有力支撑。

**四要坚持始终坚持提升能力。**各级人大组织要坚决贯彻好新时代全面从严治党的总要求，进一步加强人大班子和人大干部队伍建设，努力建设一支政治坚定、纪律严明、业务精通、作风优良的人大干部队伍。各位代表要珍惜荣誉，当好联系群众的桥梁纽带、本职岗位的先锋模范，为全区高质

量发展贡献更多智慧和力量。要持续加强制度创新建设，不断推动人大工作科学化、规范化。

今年是党委、人大、政府、政协同步换届之年，各位代表要始终做到思想不乱、要求不降、劲头不减、状态不变，尽心尽力工作，尽职尽责履职，努力向人民交出满意的答卷。区委将持续加强和改进党对人大工作的领导，一如既往地支持和保障人大依法行使职权。“一府、一委、两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大决定，认真办理人大代表意见建议，不断提高依法行政、公正司法水平。

各位代表、同志们！发展的蓝图已经绘就，奋进的号角已经吹响。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不负党和人民的重托，倍加珍惜人民赋予的权利，不忘初心，牢记使命，开拓进取、真抓实干，为建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天做出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议

## 关于政府工作报告的决议

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了伏玉琼区长代表区人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定了区人民政府2020年工作和“十三五”期间发展主要成就，同意报告提出的“十四五”发展主要思路和2021年发展主要目标及重点工作安排建议，决定批准这个报告。

会议认为，2020年，面对新冠肺炎疫情、经济持续下行的空前压力，区人民政府在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，直面大疫大灾、投身大战大考，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，圆满完成了区七届人大五次会议确定的主要目标任务。

会议认为，“十三五”时期是朝天决胜脱贫奔康取得决定性胜利的五年，也是朝天推动高质量发展取得历史性成就的五年，更是人民群众的获得感幸福感以及朝天的知名度影响力空前提升的五年。五年来，在区委的坚强领导下，区政府始终保持定力，攻坚克难，砥砺前行，“十三五”规划实现圆满收官，为开启全面建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天奠定了坚实基础。

会议指出，“十四五”是朝天全面建设社会主义现代化的起步期、高质量发展的加速期、产业转型的升级期、对外开放的提升期。做好我区“十四五”时期各项工作，要主动融入新发展格局，提升县域经济发展动能；完善现代产业体系，加快产业转型升级；扎实推进乡村振兴和新型城镇化，

深化城乡融合发展；全面深化改革创新，增强高质量发展内生动力；加强生态文明建设，坚定不移推进绿色发展；加快社会事业发展，持续增强人民群众获得感幸福感。

会议强调，2021年政府工作要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、省委十一届八次全会、市委七届十三次全会、区委七届十五次全会精神，深入落实中央、省、市、区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施区委“123456”执政兴区总体思路，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局起好步。

会议号召，全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，担当新使命，展现新作为，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而不懈奋斗！

# 政府工作报告

2021年3月16日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上

广元市朝天区人民政府区长 伏玉琼

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 2020年工作回顾

2020年是决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实现“十三五”圆满收官的关键一年，也是极不寻常、极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情、经济持续下行的空前压力，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，直面大疫大灾、投身大战大考，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，圆满完成了区七届人大五次会议确定的主要目标任务。全年地区生产总值突破70亿元大关，实现71.26亿元，增长6.5%，增速居全市第一；规模以上工业增加值增长9.3%，增速居全市第一；全社会固定资产投资完成64.1亿元，增长11%，增速居全市第三；社会消费品零售总额实现21.4亿元，增长-1.6%，增速居全市第四；地方一般公共预算收入实现2.68亿元，增长5.7%，增速居全市第五；城镇居民

人均可支配收入实现 35571 元，增长 6.8%，增速居全市第三；农村居民人均可支配收入实现 14127 元，增长 9.7%，增速居全市第一。我们主要做了以下工作：

## 一、织密筑牢疫情防线，抗疫斗争取得重大胜利

面对前所未有的新冠肺炎疫情冲击和挑战，**我们坚持闻令而动、向疫而行**，第一时间作出安排部署，迅速建立组织保障体系和联防联控机制，除夕当晚紧急启动突发公共卫生事件 I 级响应，全区干部职工终止“春节”休假返岗“战疫”。**我们坚持联防联控、严防死守**，认真落实“四早”机制，全面落实精准防控策略，按要求设置健康查验点，适时对农村地区、中心城区和企业工地实行封闭式网格化管理，迅速构筑起防控无死角的坚固防线。**我们坚持人民至上、生命至上**，调集全区优质医疗资源，规范设立定点医院、集中隔离医学观察点，建成核酸检测实验室 2 个，多方筹集口罩、防护服等防疫物资，确保每个生命得到护佑。**我们坚持常抓不懈、“人”“物”“环境”同防**，始终保持“战疫”模式，紧盯冷链物流、商超集市、学校医院等关键环节和重点场所，持续加强境外和国内中高风险地区来（返）朝天人员摸排管控，严防输入性、聚集性风险。一年来，全区保持零输入、零感染的良好态势，牢牢守住了疫情防控四川和广元“北大门”。

## 二、坚决打赢三大攻坚战，全面小康胜利在望

**脱贫攻坚胜利收官**。严格落实“四个不摘”要求，全力打好百日攻坚战、巩固提升战。504 个扶贫项目全部竣工，剩余 5 户 17 名贫困人口如期脱贫，完成两轮大排查，问题整改动态清零，脱贫成效巩固提升。加强返贫致

贫预警阻击，全区无一例返贫。东西部扶贫协作成效明显，得到浙川两省政府主要领导高度肯定。圆满完成凉山州布拖县、金阳县督战帮扶工作，获全省通报表扬。高质量通过国家脱贫攻坚普查和省、市脱贫攻坚成效考核。

**生态环境持续改善。**扎实开展生态环境问题大排查大整治专项行动，完成第一轮中央、省级环保督察反馈问题整改和矿山综合治理任务，矿企涌水治理“疏堵治管”模式得到国家生态环境部充分肯定。打好污染防治攻坚战“八大战役”，建成秸秆回收综合利用体系，城区环境空气质量优良率达97.8%，在川东北34个县区中排名第二；全面落实河湖长制，主要河流水质均保持在Ⅱ类及以上；平溪土壤污染治理修复项目加快实施，土壤环境质量总体稳定。全面禁食野生动物，完成长江流域重点水域禁捕任务。全区森林覆盖率达65.9%。朝天区入选“美丽中国绿色发展十佳示范案例”，荣获“新时代·中国最美绿水青山生态名县”称号。

**重大风险有效防控。**政府债务风险、金融系统风险可控。扎实推进森林防灭火专项整治，调整完善指挥体系和工作机制，全面落实包干责任制，常态化开展火灾隐患排查整治，有效防范火灾事故发生。全面推行安全生产“清单制”管理，深入开展专项整治三年行动，全区未发生较大及以上生产安全事故。及时修订应急预案8个，加强应急演练，基层应急救援能力全面提升。食品安全、地灾防治、防汛抗旱、防震减灾等工作全面加强。

### 三、科学研判精准施策，经济实现企稳回升

**经济运行调度有力。**提早谋划部署复工复产、复市复业，及时出台缓解中小企业生产经营困难十四条措施，坚持“一企一策、一项目一策”，3月底全区在建项目和企业全部复工复产。出台激发文旅市场消费活力七

条、鼓励干部职工带头消费九条等措施，全力促进消费回补。紧盯经济运行的关键领域和薄弱环节，加强监测预警，定期调度分析，努力把疫情影响降到最低。

**投资保持高位增长。**坚持“投资唱主角”，深入开展项目投资“大比武”，全年实施项目 213 个，集中开工项目 6 批次 72 个、总投资 83.19 亿元，八庙沟水电站等 91 个项目加快建设，海螺商混等 122 个项目竣工投产，35 个重点项目完成投资 52.02 亿元。全年招商引资到位市外资金 62.5 亿元，争取到位各类项目资金 25.21 亿元。项目投资“大比武”考核持续位居全市前列。

**市场主体减负解困。**全年新增减税降费 1253 万元，兑付民营企业各类奖补资金 225.91 万元，减免企业社保费用 2339 万元。加强“政银企”合作，帮助 175 家市场主体融资 3.45 亿元，为中小微企业降息贴息 449.8 万元。支持企业参与电力市场化交易，优惠电费 1383.25 万元。全区民营经济总量达 38.28 亿元，增长 5.7%，增速居全市第一。

#### **四、积极构建现代产业体系，转型升级步伐加快**

**工业经济支撑有力。**坚持“工业挑大梁”，持续优化“3+5”工业产业体系，全部工业总产值、规上工业总产值双双突破 100 亿元大关。海象防水等 8 个项目开工建设，绿色建材智慧产业园等 5 个项目加快推进，味欣食品等 16 个项目竣工投产，全年工业投资、技改投资分别完成 24.35 亿元、8.66 亿元。加大企业培育力度，新培育规上工业企业 8 家。新增园区面积 500 亩，新建标准化厂房 1.7 万平方米，羊木工业园污水处理站全面建成，园区生活配套设施不断完善，朝天经开区在全省开发区综合评价

考核中获评优秀。新培育资质建筑业和房地产开发企业 4 家。全年第二产业增加值实现 33.53 亿元，增长 7.5%，增速居全市第一。

**服务业加快复苏。**坚持“消费促升级”，全区第三产业增加值实现 23.34 亿元，增长 4.9%，增速居全市第一。**文旅经济**持续繁荣，荣乐·养生谷等项目加快推进，荣乐大酒店投入运营；曾家山被评为“世界避暑名山”，夏季旅游高峰期日均游客超过 10 万人次；积极争创天府旅游名县，完成文旅资源普查，成功举办第二届嘉陵江文化旅游节等活动，明月峡荣获“巴蜀文化旅游走廊新地标”，朝天区创成省级全域旅游示范区，全年接待游客 779 万人次，实现旅游总收入 53 亿元。**商贸物流业**加快发展，建成国家级电子商务进农村综合示范县、七盘关公路物流港（一期）等项目，改造升级朝天时代广场、曾家山汉王老街等商贸街区，七盘关超级服务区开工建设，新入库限上批零住餐企业 8 家、规上服务业企业 3 家。金融支持地方经济发展力度加大，金融机构余额存贷比达 102.94%。

**现代农业稳步发展。**坚持“农业多贡献”，全区第一产业增加值实现 14.39 亿元，增长 5.9%，增速居全市第二。落实最严格的耕地保护制度，粮食产量再创新高。“5+N”现代农业特色产业金字招牌持续擦亮，核桃种植面积达 50 万亩，产量突破 5 万吨；蔬菜种植面积达 40 万亩，朝天区被认定为“菜祖文化之乡”；常态化抓好非洲猪瘟防控，生猪产能稳步恢复；食用菌产量突破 1 万吨；全年产茧 1.32 万担；藤椒、中药材、笋用竹、小水果等产业加快发展。朝天区蔬菜现代农业园区晋升为省四星级园区，羊木坝、中转宣现代农业园区创建为市级园区。新认证“三品一标”农产品 23 个。新培育省级重点龙头企业 1 家、示范合作社 4 家、家庭农

场 1 家。高质量承办第二届美丽中国田园博览会、全省高山蔬菜产业发展现场会、全省现代农业“五良”融合暨农业装备转型升级推进会等重要会议活动。

## **五、推进城乡融合发展，基础条件不断完善**

**广元城市北部新城加快建设。**国土空间规划编制工作有序推进，城乡规划体系加快完善。嘉陵江生态闸坝、金堆新区场平等项目启动实施，旧城棚户区改造、主城区外环线等项目加快推进，鑫地源·财富港（一期）、“羊木水香”城镇综合体（二期）等项目全面竣工。加快实施城镇污水“新三推”项目，新（改）建公共厕所 26 座、污水处理站（厂）5 座。大力实施“城市双修”和“五化”工程，新增城市绿道 16 公里。羊木镇“全国重点镇”“省级特色小镇”和中子镇、曾家镇“百镇建设行动”试点镇建设深入推进。常态化开展市容市貌专项整治，城市管理规范有序。

**乡村振兴战略深入实施。**全面落实“1+4+N”乡村振兴政策体系，完成 4 个镇 8180 户全域新村建设任务，农村人居环境整治三年行动圆满收官，创成省级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 4 个，省级乡村治理示范镇 1 个、示范村 2 个，省级卫生乡镇 1 个、卫生村 10 个，两河口镇老林村入选中国美丽休闲乡村，朝天区被评为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。实施土地增减挂钩项目 29 个，指标交易到位资金 5634 万元。双峡湖水库通过蓄水验收，被列为省级水利风景区，兰坝、宣河、三滩堤防工程全面完工。电力、通讯、天然气等保障能力不断增强。

**交通网络体系不断完善。**全面打赢脱贫奔康交通三年大会战，广元黑石坡至曾家山旅游快速通道、京昆高速复线曾家山连接线等项目前期工作

顺利推进，七盘关至曾家山旅游扶贫公路、S410朝天城区过境段等项目加快建设，曾家山生态旅游环线、国道108线改造工程全面完工。硬化村组道路100公里，完成农村公路安防工程210公里，实现100%的建制村通客车。

## 六、深化改革创新开放，发展动能持续增强

**各项改革纵深推进。**完成259项改革任务，“最多跑一次”改革经验在全省推广。深化供给侧结构性改革，关闭煤矿3家，房地产去库存12.85万平方米。完成国有企业公司制改制。行政执法体制改革卓有成效，4支执法队伍实现“局队合一”。乡镇行政区划和村级建制调整改革成效明显，乡镇、行政村减幅分别达52%、42.05%，优化设置社区15个，朝天镇改街道工作稳步推进。在全市率先完成村（社区）“两委”换届工作。

**创新创业成效明显。**全年申请专利11件，培育国家高新技术企业1家，入库国家科技型企业10家，荣获省、市科技成果奖4项，文安蚕博园创成省级科普基地。大力实施“全民兴商、全民经商”战略，成立重庆朝天商会，12个乡镇全覆盖建立商会和乡贤会，新增市场主体935户，创办经济实体117个。入选“蜀道英才工程”创新创业领军人才4名、创新型企业企业家1名。

**开放合作持续深化。**积极主动融入“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设，与成都市郫都区、重庆市璧山区签订战略合作协议。大力开展“招商攻坚年”活动，全年新签约项目119个、总投资137.14亿元，实际利用外资300万美元。深化区校合作，签订产学研合作协议9项。七盘关石材城商品首次出口乌兹别克斯坦。荣乐·养生谷荣获全省大众最值得期待招商项目评比

活动第一名。

**营商环境不断优化。**深化“放管服”改革，下放公共服务事项到乡镇158项、到村118项。工程建设项目全流程审批时限压减至50个工作日内，企业开办等事项实现1个工作日办结，44个事项实现“一证（照）通办”。推进一体化政务服务平台向基层延伸，乡镇、村（社区）实现全覆盖。创新建立中介服务超市，在全市率先推行“政银联通”服务试点。全面推行“双随机一公开”联合监管。实行政务服务“好差评”制度，好评率达100%。

## 七、优化公共服务供给，民生福祉更加殷实

**民生保障不断加强。**30件民生实事全面完成，民生支出占一般公共预算支出的69.7%。全年城镇新增就业1713人，城镇登记失业率3.54%。建立驻重庆农民工工作站。城乡居民基本养老保险覆盖10.4万人，基本医疗保险参保率达98%以上。建立特殊困难群体医疗救助基金，实施各类医疗救助28952人次。城乡低保两次提标扩面，残疾人托养中心全面建成投运，社会救助体系进一步完善。开工景家坝老旧小区改造项目，改造农村土坯房585户。

**社会事业全面发展。**教育质量稳步提升，新改（扩）建公办幼儿园4所，幼儿学前三年入园率达92%，义务教育适龄儿童少年入学率、巩固率均达100%，组建劳动教育联盟，全力保障疫情期间线上教学、网络授课，中考考评成绩名列全市县区第三名，基础教育质量考核获全市二等奖。医疗卫生服务能力明显增强，全国紧密型县域医共体建设试点稳步推进，区医疗健康集团有序运营，区人民医院内科住院大楼等项目加快建设，区人

民医院创成“三乙”综合医院，中子镇卫生院创成“二乙”综合医院，区域内就诊率达90%，全年未发生突发公共卫生事件，创建为省级健康促进县区。文体事业稳步发展，曾家山养生文化展览馆等项目加快建设，朝天阁正式对外开放，脱贫攻坚主题电影《老兵刀锋》完成前期拍摄，成功举办中子铺细石器学术研讨会。改建全民健身中心1个，新建社会足球场1片。完成全国第五次国民体质监测、全省全民健身状况调查，创成省级体育产业示范基地。

**社会大局和谐稳定。**“七五”普法圆满收官，“法律七进（7+2）”活动深入开展，“五化联动”社区矫正经验全省推广。信访工作不断加强，被国家信访局评为信访工作“三无”县区。深化“平安朝天”建设，“雪亮工程”实现全覆盖，扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争取得重大胜利，刑事案件总数连续八年下降，连续三年获评全国社会治理创新示范区，平安建设满意度、公安工作社会化评价和满意度指数均连续八年排名全省前列。

支持工会、共青团、妇联、科协、红十字会、侨联等群团组织开展工作，统计、审计、公积金、气象、老龄、慈善、保密、档案、民族宗教、地方志等工作再上新台阶。国家安全教育、国防动员、人民防空、退役军人事务等工作持续加强，连续六次创建为“全省双拥模范区”。第七次全国人口普查、第三次全国国土调查工作有序开展。

过去一年，政府自身建设取得新成效。我们坚决扛牢政府系统全面从严治党责任，认真落实意识形态工作责任制，全面完成省委巡视反馈问题整改，配合做好四川省贯彻落实国家重大政策措施情况延伸审计。法治政

府加快建设，完善政府议事决策规则和程序，重大行政决策规范有序，行政执法水平不断提高。自觉接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率均达 100%。持续开展“作风纪律深化年”活动，驰而不息纠治“四风”，行政效率不断提升。牢固树立“过紧日子”思想，一般性支出持续压减。强化“以案促改”，深入开展重点行业领域系统治理，政府系统政治生态更加风清气正。

### “十三五”发展主要成就

“十三五”时期，是朝天决胜脱贫奔康取得决定性胜利的五年，也是朝天推动高质量发展取得历史性成就的五年，更是人民群众的获得感幸福感以及朝天的知名度影响力空前提升的五年。五年来，我们坚持区委“123456”执政兴区总体思路不动摇，保持定力，攻坚克难，砥砺奋进，“十三五”规划实现圆满收官，为开启全面建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天奠定了坚实基础。

五年来，我们尽锐出战真抓实干，全面消除绝对贫困，脱贫攻坚取得**全面胜利**。始终把脱贫攻坚作为头等大事，经过艰苦卓绝的努力，全区 64 个贫困村全部出列、7369 户 24501 名贫困人口全部脱贫，成功退出贫困县序列，被省委、省政府表彰为“先进摘帽县”，每年度考核都获得了好成绩。**贫困面貌发生巨变**。累计投入财政扶贫资金 62 亿元，实施扶贫项目 4142 个，完成易地扶贫搬迁 2625 户、农村危房改造 4567 户，村组公路硬化率、安全饮水达标率、农村电网改造率、光纤网络通达率均达 100%，

义务教育、基本医疗、住房安全全面保障，村卫生室、文化室、广播室实现全覆盖。**治贫能力显著提升。**全面推行“1+4+11+N”脱贫攻坚总体方略，严格落实“1+25+29+214”一体化作战体系，形成了产业扶贫“三园联动”、易地扶贫搬迁“菜单选择”、教育扶贫“国机+朝天”等系列朝天模式和样板，走出了一条科学精准治贫的路径。**脱贫故事全国传播。**高质量承办了全国易地扶贫搬迁现场会，工作案例获评人民日报“大国攻坚·决胜2020”推荐案例，“两张清单”抓脱贫经验被人民日报刊载推广，罗圈岩易地扶贫搬迁后续发展被省委书记彭清华点赞，朝天扶贫成果在央视媒体展播20余次，社会各界广泛赞誉。区扶贫开发局被党中央、国务院表彰为“全国脱贫攻坚先进集体”，区以工代赈事务中心被国家发改委评为“担当有为集体”。八年的接续奋斗，我们用实际行动，向全区广大群众兑现了庄严承诺，向党和人民交上了一份完美答卷。

五年来，我们专注定力加快发展，做大总量厚积成势，经济实力跨越提升。认真践行新发展理念，全面推动高质量发展，县域经济迈上新台阶，在全省57个重点开发区中排名第29位，较“十二五”末上升12位。**经济总量大幅攀升。**“十三五”期间，全区地区生产总值先后突破40亿元、50亿元、60亿元、70亿元大关，年均增长8.2%，总量较“十二五”末基本实现翻番，是建区时的70倍，增速始终高于全国、全省、全市平均水平，居全市第一。**发展基础更加坚实。**创新项目工作“四个一批”推进机制及“五个一”抓建办法，实施七盘关国际石材城等亿元以上项目125个，累计完成投资258.77亿元，超过建区至2015年末27年的累计投资总额，年均增长17.3%，居全市第二。**市场主体数量倍增。**全区市场主体

总量突破 1 万户，累计培育“四上”企业 55 户，总数突破 100 户，较“十二五”末实现翻番。

五年来，我们聚焦聚力提质增效，加快转型升级步伐，三次产业发展壮大。坚持把产业作为县域经济发展的重要支撑，推动优势特色产业集群成链、上档升级、增产增效，三次产业结构比由 2015 年的 20.3:51.2:28.5 调整为 2020 年的 20.2:47:32.8，第三产业比重上升 4.3 个百分点，工业和服务业双轮支撑格局基本形成。**工业产业加快发展。**建材产业形成海螺、石材、亿航三大系竞相发展局面，农产品及食品饮料加工产业呈现调味品、食用菌、核桃、蔬菜加工四大组团延链补链强链发展态势，朝天经开区承载能力不断提升，朝天也全面退出了煤炭开采行业。“十三五”期间，工业主导地位进一步凸显，对经济增长的贡献率保持在 50%以上，规上工业增加值年均增长 11.1%，居全市第一。**现代服务业彰显活力。**服务业增加值突破 20 亿元大关，年均增长 8.4%，总量较“十二五”末实现翻番；社会消费品零售总额年均增长 9%，居全市第一，总量是“十二五”末的 1.47 倍。**文旅经济突破性发展**，累计实施重大文旅项目 32 个，创成全省生态康养旅游示范区，跻身中国康养产业可持续发展能力 60 强县区，曾家山连续 4 年入选中国十大避暑名山，成功举办中国农业公园与休闲旅游康养产业发展论坛、四川省乡村文化旅游节、曾家山避暑节、朝天核桃文化旅游节等系列重要节会活动。“十三五”期间，全区旅游总收入净增长 60 亿元、年均增长 32.2%。**商贸物流业持续繁荣**，创成省级商贸流通脱贫奔康示范县，“一港两园”物流布局加快完善，区、乡（镇）、村三级物流配送体系初步建成，特色餐饮、电子商务等现代服务业蓬勃发展。金融服

务体系不断完善，服务发展能力持续增强，全区存贷款余额突破 100 亿元大关。**现代农业提质增效。**农业总产值按行业口径突破 100 亿元大关，第一产业总产值年均增长 4.3%，居全市第一。耕地和基本农田保护目标全面完成。核桃产量连续 12 年稳居全省县区首位，蔬菜产量突破 100 万吨，被认定为朝天核桃中国特色农产品优势区、曾家山蔬菜四川省特色农产品优势区，被评为中国高山生态蔬菜之乡、中国生食蔬菜之乡，生态畜牧业规模化发展，食用菌产业高端化发展，蚕桑产业多元化发展，藤椒、中药材、笋用竹、小水果等产业竞相发展，累计建成省四星级现代农业园区 1 个、市级现代农业园区 10 个，曾家山创建为中国农业公园。认证“三品一标”农产品 120 个，“曾家山蔬菜”创建为中国驰名商标，朝天核桃获批国家地理标志产品保护示范区，朝天区创建为国家农产品质量安全县、省级有机产品认证示范区。

五年来，我们始终坚持融合发展，大力改善基础设施，城乡面貌焕然一新。立足增强区域承载能力，优化“一心三副、六区协同”空间布局，加快构建现代交通运输体系，广元北向桥头堡东出会客厅优势全面彰显。**城镇功能品质持续提升。**城市内环线全面建成，城市外环线加快建设，时代广场、小峨嵋公园等项目竣工，创建为国家园林城市。曾家镇入选“全国百佳避暑小镇”“全国最美森林小镇”，羊木镇入选“全国重点镇”“全国美丽宜居小镇”，中子镇和曾家镇入选全省“百镇建设行动”试点镇，沙河、两河口等一批特色集镇加快发展。“十三五”末，广元城市北部新城建成区面积达 9 平方公里，常住人口城镇化率较“十二五”末提高近 9 个百分点。**美丽宜居乡村加快建设。**大力实施乡村振兴战略，持续开展农

村人居环境整治三年行动，全域新农村建设覆盖 96%的村、92%的农户，创成省级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 8 个，建成曾家山乡村振兴先行先试市级试验区，被评为中国美丽乡村建设示范区、全国乡村振兴先行区。创建成四川省首批（部级）县域节水型社会达标县，被评为全省农田水利基本建设先进县区。自然资源资产管理不断加强，“大棚房”整治、“违建别墅”清理全面完成。**交通网络体系更加完善。**建成西成高铁朝天站，朝天迈入“高铁时代”。大羊快速通道建成投用，新改建农村公路 2200 余公里、桥梁 17 座，在全市率先实现 100%的村道硬化且加宽至 4.5 米、100%的组通水泥（油）路、100%的区乡村道覆盖安防设施、100%的乡镇和村通客运车辆，公路交通水平位居全省山区县前列。

五年来，我们全面深化改革开放，不断增强创新活力，发展动能明显增强。强化改革思维和创新意识，破除体制性、机制性障碍，营造良好环境，提升合作实效，发展动力活力充分激发。**重点改革取得突破。**完成 1156 项改革任务，国资国企、农村产权制度、经济林木（果）权等改革成效明显，村民积分制管理等改革经验全面推广。完成新一轮政府机构改革。**创新创业扎实开展。**申请专利总量 401 件，培育国家级高新技术企业 2 家、市级高新技术企业 1 家，科技进步对经济增长的贡献率突破 50%。加强创业服务，创办经济实体 5531 个。**开放合作成效明显。**深化东西部扶贫协作，用好用活浙江财政帮扶资金 1.05 亿元，实施帮扶项目 38 个，建成路桥一朝天东西部扶贫协作共建产业园。加强成广、渝广、九广合作，签订区域协作、校地合作等框架协议 20 余个。“十三五”期间，累计引进到位市外资金 216.24 亿元，是“十二五”时期的 2.35 倍；实际利用外

资 2129 万美元，是“十二五”时期的 3.33 倍。

五年来，我们持续改善民计民生，提升共建共享水平，发展成果更加惠民。坚持以人民为中心的发展思想，全面提升公共服务水平，人民群众的获得感幸福感安全感明显增强。**生态环境稳定向好。**打好污染防治攻坚战，全区森林覆盖率累计提高 6.5 个百分点，城区环境空气质量优良率累计提高 1.2 个百分点；地表水环境质量优良率达 100%，城乡集中式饮用水源地水质全面达标；土壤环境质量总体稳定。完成第二次全国污染源普查、主要污染物总量减排目标任务。**城乡收入明显提升。**城乡居民收入年均增长分别达 8.5%、10.3%，总量分别是“十二五”末的 1.5 倍、1.63 倍，农村居民人均可支配收入增速连续 8 年居全市第一，先后三次被评为全省农民增收工作先进县区。**民生保障坚实有力。**民生支出占财政支出比重稳定在 65%以上。城镇登记失业率持续控制在 4%以内。城乡低保标准分别调增 76.5%、133.3%，残疾人基本康复服务覆盖率达 96%，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险实现应保尽保，社会救助保障体系进一步健全。**社会事业长足发展。**坚持办人民满意的教育，累计投入资金 2.7 亿元，新改（扩）建中小学校、幼儿园 41 所、教师周转房 394 套，在全市率先实现教育信息化，朝天中学创成省二级示范性高中，朝天区创建为全国义务教育发展基本均衡县区。区乡村三级医疗卫生服务体系不断健全，建成“三乙”综合医院 1 家、“二乙”医疗卫生机构 6 家，创建为省级免疫规划示范区、省级结核病防治综合示范区、省级慢性病综合防控示范区。公共文化服务体系不断完善，区文化馆、图书馆升级为国家二级馆，中子铺遗址被列入全国重点文物保护单位，麻柳刺绣走进达沃斯论坛，朝天区被评为“中国民

间文化艺术之乡”。体育事业蓬勃发展，建成“城市15分钟健身圈”，建制村全民健身设施实现全覆盖，举（承）办了曾家山国际越野赛、第十三届省运会体操和举重等体育赛事，曾家山被纳入全国首批运动休闲特色小镇试点，朝天区创建为“四川省门球之乡”，被评为“全国群众体育先进单位”。**安全防线不断筑牢。**防范化解重大风险，全区未发生系统性、区域性风险。应急管理体系更加完善，安全生产形势稳定向好。连续10年未发生食品药品安全事故。“七五”普法全面完成，扫黑除恶专项斗争成效显著，荣获全国法治宣传教育工作先进县区、全省平安建设先进县区等荣誉。连续八年被评为全国防震减灾先进县区。

各位代表！回顾走过的历程，我们面对前所未有的挑战，顶住了巨大压力，经受住了严峻考验，谱写了朝天发展史上的辉煌篇章！这些成绩的取得，是区委坚强领导、正确决策的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是全区上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大人民群众、干部职工，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻朝部队官兵、消防救援人员、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持朝天经济社会发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展中还存在不少困难和问题。**一是**新冠肺炎疫情形势具有较大不确定性因素，常态化防控特别是“外防输入”压力较大，统筹推进疫情防控和经济社会发展任务艰巨。**二是**发展不平衡不充分的问题依然存在，经济总量小，产业规模小，大项目好项目不多，稳增长压力大，推动高质量发展任重道远。**三是**保障和改善

民生仍需用力，巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴任务艰巨，满足人民群众对美好生活需求还有差距。**四是**社会治理和依法行政能力还需进一步提升，营商环境还需持续优化。针对这些问题和困难，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## “十四五”发展主要思路

“十四五”是朝天全面建设社会主义现代化的起步期、高质量发展的加速期、产业转型的升级期、对外开放的提升期。结合党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委七届十三次全会、区委七届十四次全会精神 and 区委《关于制定朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，组织编制了《广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，提交大会审查。

《纲要草案》紧密结合朝天区情实际，深入分析新发展阶段面临的新机遇新挑战，从经济实力、发展质量、区域协调、社会文明、生态环境、民生福祉、社会治理等方面，明确了今后五年全区经济社会发展的主要目标，提出“十四五”时期，全区地区生产总值年均增速保持高于全国、全省、全市平均水平，经济总量力争突破 100 亿元大关。展望 2035 年，《纲要草案》提出全区经济实力不断跃升，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展，生态文明繁荣和谐现代化新朝天基本建成。《纲要草案》是开启全面建设社会主义现代化朝天新征程、加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天的纲领性文件，推动“十四五”期间各项重大部署落地落实，

重点需要把握好以下六个方面：

**一是主动融入新发展格局，提升县域经济发展动能。**主动融入“双循环”新发展格局，努力扩大有效投资，推动消费扩容提质。主动融入成渝地区双城经济圈建设，夯实广元建设全国性综合交通枢纽北部支撑，建设川陕结合部重要物流基地，提升朝天战略位势。深化与成渝双核合作，加快建设巴蜀文明重要发祥地、生态康养重要目的地、有机产品重要供给地、产业转移重要承接地、北向开放重要桥头堡。

**二是完善现代产业体系，加快产业转型升级。**坚持把经济发展着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。优化提升“2+N”工业产业体系，集群发展建材、农产品及食品饮料加工产业，打造川陕甘结合部重要的建材生产加工基地和全国绿色食品生产加工出口基地，协同发展清洁能源、生物医药、塑品制造、有色金属、新基建配套制造等产业。发展壮大“3+N”现代服务业，转型发展商业贸易，创新发展现代物流业，建成省级服务业集聚区创新发展示范区。发展全域旅游，壮大文旅经济，创建成曾家山国家级旅游度假区、天府旅游名县和国家全域旅游示范区。加快发展“5+N”现代农业特色产业，积极争创国家现代农业产业园和省星级现代农业园区。

**三是扎实推进乡村振兴和新型城镇化，深化城乡融合发展。**做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争创乡村振兴示范区。优化国土空间规划，深化拓展“一心三副、六区协同”发展布局，推进以人为核心的新型城镇化，做大做强中心城区，加快建设经济副中心，推动区域特色化、协同化、差异

化发展。推动市区同城化发展，建设广元城市北部新城。健全城乡融合发展机制和政策体系，促进城乡要素高效配置、平等交换、双向流动。

**四是全面深化改革创新，增强高质量发展内生动力。**深化经济领域重点改革，激发市场主体活力。深入实施“全民兴商、全民经商”战略，形成全民创业经商局面。培育企业创新主体，建设科技创新平台，促进科技成果转化，营造良好创新环境。提升政府行政效能，推进社会信用体系建设，激活民营经济发展活力。

**五是加强生态文明建设，坚定不移推进绿色发展。**大力实施“绿色牵动”战略，加强生态建设和保护力度，筑牢嘉陵江上游生态屏障。推进重点领域污染防治，加强自然资源资产管理和转化利用，推动绿色循环发展，建设践行“两山”理念示范区。

**六是加快社会事业发展，持续增强人民群众获得感幸福感。**健全基本公共服务体系和社会治理制度，办好民生实事，切实增进人民群众福祉。健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的社会保障体系。完善公共文化服务体系，推进文化繁荣发展。完善就业服务体系，促进就业增收。优质发展教育事业，加快健康朝天建设。统筹发展和安全，推进基层治理能力现代化，有效防范化解重点领域风险，建设更高水平的法治朝天、平安朝天。

## 2021年主要目标和重点工作

2021年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划开局

之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年。**做好今年政府工作的总体要求是：**坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、省委十一届八次全会、市委七届十三次全会、区委七届十五次全会精神，深入落实中央、省、市、区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施区委“123456”执政兴区总体思路，坚持“稳增长、扩内需、畅循环、重改革、促开放、优生态、惠民生、防风险、保稳定、强治理、严治党”工作路径，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局、起好步，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天，以优异成绩庆祝建党100周年。

**今年主要预期目标建议是：**地区生产总值增长8.6%以上，增速高于全国、全省、全市平均水平；规模以上工业增加值增长10%以上；全社会固定资产投资增长17%以上；社会消费品零售总额增长12.5%以上；地方一般公共预算收入增长6%以上；城镇居民人均可支配收入增长9%以上；农民人均可支配收入增长10%以上；招商引资到位市外资金增长15%以上。

为圆满完成全年目标任务，重点做好以下七个方面的工作：

### **一、坚持抓项目稳投资，充分释放内需空间**

**加强项目谋划储备。**完成“十四五”各项专项规划编制工作。紧密对

接国家、省、市政策和资金投向，抢抓基础设施等重点领域补短板和新型基础设施建设两个“三年行动”、特殊类型地区振兴发展、成渝地区双城经济圈建设等机遇，聚焦三次产业融合、基础设施建设、承接产业转移等领域，谋划一批大项目好项目，确保全年储备项目 400 个以上，总投资保持在 2000 亿元以上。

**加大项目招引力度。**大力开展“招商攻坚年”活动，继续实施招商引资“三百工程”，稳步推进异地商（协）会建设，积极参加各类投资促进活动，吸引更多好项目、好企业落地朝天，力争引进到位市外资金 72 亿元以上。加大向上争取力度，力争到位各类项目资金 27 亿元。

**加快推进项目建设。**持续发力项目投资“大比武”，全年实施项目 180 个以上，新开工中航油羊木综合油料配送中心等项目 90 个以上，加快曾家山生态康养旅游度假区基础设施等 63 个续建项目建设，确保亿航科技（三期）等 82 个项目竣工投产，力争 35 个重点项目完成投资 50 亿元以上。加强土地、水电油气运和地材地料保障供应，开展融资对接活动，推动项目加快建设。

**全力促进消费升级。**推进明月峡商业服务一条街（二期）建设，加快曾家山汉王老街、朝天时代广场等商业贸易集聚区建设，建成曾家山原乡四星级酒店，持续提升“曾家山菜系”餐饮品牌，不断提高消费档次。引导家电、家具、汽车等行业深入开拓农村市场，挖掘农村消费潜力。持续开展市场拓展“三大活动”，不断扩大“朝天产（造）”产品消费市场。实施培育新消费行动，积极发展“电商+直播”等新业态，推进线上线下消费融合。支持发展夜市经济、网红经济。扩大节假日消费，合理增加公共消费。

## 二、加快发展现代产业，不断优化经济结构

**发展壮大新型工业。**聚焦“2+N”工业产业体系，突出延链补链强链，加快水泥、石材和铝合金构件等建材产业，以及调味品、核桃、食用菌、蔬菜等农产品及食品饮料加工产业集群发展，协同发展清洁能源、生物医药、塑品制造、有色金属、新基建配套制造等产业，力争全部工业总产值实现120亿元以上。启动实施味欣食品（二期）等8个项目，加快推进八庙沟水电站等6个项目，竣工投产绿色建材智慧产业园等8个项目，力争完成工业投资26亿元。深入实施企业“育苗壮干”梯队培育工程，新入库规上工业企业6家，新培育亿元企业2家。强化园区支撑作用，积极推进羊木工业园、七盘关农产品加工园C区拓面及园区配套服务设施建设，全年新增园区面积200亩，新建标准化厂房2.2万平方米。加快建筑业转型升级，全年新培育资质建筑业和房地产开发企业2家，力争建筑业总产值增长25%以上。

**繁荣发展现代服务业。**加快构建“3+N”现代服务业体系，确保全年服务业增加值增长10%以上。**持续活跃文旅经济。**全面提升曾家山规划建设水平，加快荣乐·养生谷、云顶滑雪小镇等项目建设，建成五坊街美食城等项目，扎实推进曾家山国家级旅游度假区创建。启动国家全域旅游示范区创建，全力争创天府旅游名县、名镇、名村。办好四川省旅游景区发展大会、全市文旅发展大会和大蜀道文化旅游节等重要节会活动，力争全年接待游客突破800万人次，实现旅游总收入75亿元以上。**大力发展商贸物流业。**加快推进七盘关超级服务区、羊木铁路物流园建设，完善区、乡（镇）、村物流配送体系。新入库限上批零住餐企业4家、规上服务企业1家。优化金融服务体系，积极发展商务会展、科技信息等新型服务

业，支持外贸企业做大做强。

**高效发展现代农业。**严格耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地撂荒和“非粮化”，新建高标准农田 2.6 万亩，稳定耕地质量和粮食产量，确保粮食安全。持续提升“5+N”现代农业特色产业发展质效，完成核桃品改 3 万亩，丰产管护核桃 50 万亩；种植蔬菜 40 万亩；持续抓好生猪稳产保供和非洲猪瘟防控，加大广元灰鸡品种选育扩繁推广力度，持续发展肉牛羊产业；种植食用菌 1 万亩；积极争创山地蚕桑发展示范县区、省级现代竹产业基地。启动国家林业产业示范园区、国家农村产业融合发展示范园创建，巩固提升蔬菜省级园区，改造提升老旧园区 4 个，创建市级园区 1 个，高标准建成朝天核桃现代林业示范区，办好全省现代林业园区现场会。新培育新型农业经营主体 120 家。新认证“三品一标”农产品 25 个，打造有机产品重要供给地。推进农旅文深度融合发展，巩固提升中国农业公园和田博园建设成果。

### **三、统筹推进城乡建设，厚植区域发展优势**

**加快推进新型城镇化。**有序开展乡镇、村国土空间规划编制，完成国土空间总体规划编制工作。持续开展“城建提升年”活动和城建提升“八大行动”，力争全年常住人口城镇化率提高 2 个百分点。启动城区雪溪路改扩建、城区桥梁维修加固等项目建设，加快嘉陵江生态闸坝、金堆新区场平等项目建设，推进朝天至广元城市快速通道等重大基础设施建设，加快与广元主城区同城化发展。大力实施城市“五化”工程，抓好生态修复、城市修补，建成数字化城市管理平台，妥善解决城区“停车难”问题，不断提高城市管理水平。启动中子镇、羊木镇、曾家镇中心镇建设，力争将

中子镇培育成全省首批“百强中心镇”。加强乡镇场镇管理和综合执法，全面提升特色集镇功能服务水平。

**大力推进乡村振兴。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止规模性返贫。强化易地扶贫搬迁后续扶持和安置点基础设施服务管理，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接。积极争取一批乡村振兴重点帮扶村，创建省级先进乡镇1个、示范村4个。全面开展农村人居环境整治提升五年行动，加强传统村落、乡土建筑保护，完成大滩镇、水磨沟镇17个村3803户新村建设，全区建成全域新村。完善农村水、电、气、网等基础设施，加快双峡湖水库渠系工程等项目建设。深化供销社综合改革，推进农村承包地、农村宅基地、农村集体产权制度改革和林权改革“三权分置”，培育壮大农村集体经济。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，提高乡村善治水平。

**完善综合交通网络。**加快曾家山山地轨道交通等立体交通项目前期工作。积极推动广元黑石坡至曾家山旅游快速通道、京昆高速复线曾家山连接线等项目建设，启动实施S301线上坝至西北场镇段等项目，加快S410朝天城区过境段、城市外环线李家河至龙洞背、大滩火车站嘉陵江大桥等项目建设，竣工七盘关至曾家山旅游扶贫公路。稳步推进撤并建制村路网改造升级，健全农村公路管理养护体系，全力创成省级“四好农村路”示范县。

**深化区域协同发展。**主动融入成渝地区双城经济圈建设，加强与成都郫都区、重庆璧山区等地区战略对接、政策衔接、功能链接，切实提升合作实效。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区和西部

陆海新通道建设，深化东西部交流协作，不断扩大合作范围。加强与宁强、略阳、汉台等地区合作，协同推进川陕革命老区振兴发展。

#### **四、深入推进改革创新，切实增强发展动力**

**优化营商环境。**深化“放管服”改革，扩大“一事一次办”范围。持续优化企业开办、水电气讯报装等审批流程，全面推行证明事项告知承诺制，推广电子证照和电子印章。加强“天府通办”推广运用。推动一体化政务服务平台向基层延伸，用好撤并乡镇便民服务中心。全面推进“互联网+监管”。持续推行“双随机一公开”，确保联合监管率达70%以上。建立营商环境定期考核评价机制，落实政务服务“好差评”制度，打造优质“软环境”。

**深化改革创新。**积极争取国家和省部级改革试点落地实施。实施国有企业改革三年行动，推进区属国有企业转型升级。开展土地管理制度改革试点。协同推进生态文明、民生事业、社会体制等领域改革。培育国家级高新技术企业1家、国家科技型企业2家，推进省级农业科技园区建设，积极争创国家级技术创新及知识产权试点示范区。创新人才引进、培育和激励机制。

**壮大民营经济。**深入实施“全民兴商、全民经商”战略，成立北京和西安朝天商会，筹建上海、广东异地商会。实施民营企业雁阵培育行动计划，培育一批带动性强的龙头企业，全年新增市场主体1600户以上。严格落实鼓励和支持民营经济发展政策措施，切实规范涉企项目资金争取和分配使用。搭建银政企融资服务平台，缓解民营企业融资难题。坚持领导干部联系企业、困难问题会商等制度，畅通民营企业问题反映渠道。推动民营企业建立现代企业制度，促进民营经济优质高效发展。

## **五、加强生态文明建设，持续推进绿色发展**

**打好污染防治攻坚战。**加快第二轮省级环保督察反馈问题整改，做好迎接第二轮中央环保督察工作。强化大气污染联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，治理建筑工地扬尘，严控工业废气排放，持续改善大气环境质量。加强嘉陵江、潜溪河等重点流域水污染防治，加快乡镇污水处理设施建设，强化城乡集中式饮用水源地保护。加强土壤环境管控和修复，加快实施曾家、李家等土壤污染治理项目。

**筑牢嘉陵江上游生态屏障。**推行林长制，深入开展大规模国土绿化，力争森林覆盖率达66%。严格落实河湖长制，深入开展清河、护岸、净水、保水行动，做好长江流域重点水域禁捕工作。大力实施水土保持工程，治理水土流失面积14.29平方公里。强化农业面源污染防治，打造优美宜居城乡环境。完善川陕跨界流域生态环境保护合作机制，防范输入性环境风险。

**发展绿色低碳循环经济。**实施提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平三年行动，全面实行排污许可制度，严守生态保护红线。深化“散乱污”企业整治，推动产业园区绿色化、循环化改造。培育壮大节能环保产业，推进资源节约综合利用、清洁能源开发利用。积极践行绿色生产和绿色生活方式。完成节能减排目标任务。

## **六、完善公共卫生体系，全力守护人民健康**

**全力抓好常态化疫情防控。**健全疫情防控和公共卫生应急管理体系。强化指挥调度和协调联动，完善联防联控、群防群控长效机制，抓实抓细各项防控工作。坚持“人”“物”“环境”同防、多病共防，做好境外和

国内中高风险地区来（返）朝天人员摸排管控。规范集中隔离场所管理，加强院感防控、医疗救治。充分发挥“哨点”作用，严格个体诊所、乡村医生管理。加强多点监测，提升核酸检测能力。有序推进新冠病毒疫苗接种工作。

**加快推进健康朝天建设。**加强紧密型县域医共体建设，优化医疗资源布局，建成重点医学专科联盟。深化“三医”联动，完善基本医疗卫生制度、医疗保障制度，全面推行医保支付 DRG 结算，加大短缺药品供应保障力度，科学合理控制医疗费用增幅，维护医保基金安全。增强公共卫生服务能力，提升疾病预防控制水平。传承创新发展中医药事业，强化妇幼健康服务和职业病防治，积极创建省级医养结合示范单位、中国长寿之乡。

**大力开展爱国卫生运动。**开展集贸市场、宾馆酒店、公共场所、交通运输、餐饮行业和居民小区环境卫生专项整治行动，确保国家卫生城市通过复审复查。完成中子镇、两河口镇国家级卫生乡镇创建，争创省级卫生乡镇、卫生村。巩固城市生活垃圾分类成果，健全农村生活垃圾收转运处理体系，全面推广“三级三分类”模式。加强爱国卫生宣传教育，引导公众养成健康生活方式。

## **七、切实保障改善民生，增进人民群众福祉**

**提升社会保障水平。**办好民生实事，确保民生支出占一般公共预算支出的 65%以上。新增城镇就业 1600 人，城镇调查失业率控制在 6%以内，输出转移农村劳动力 7 万人以上。做好农民工工资支付保障工作。深入实施全民参保计划，确保城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率均达 98%以上。做好低保对象、特困供养人员、残疾人、空巢老人、留守妇女儿童等特

殊群体关爱保护工作，健全完善社会救助和养老服务体系。推进公共基础设施和公共场所适老化改造。妥善安置库区移民，加强退役军人服务保障。

**大力发展优质教育。**深化城乡教育一体化发展，优化调整学校布局。完成羊木、沙河、李家等乡镇幼儿园建设，促进学前教育优质普惠发展。持续实施“四名工程”，坚持“五育”并举，全面发展素质教育，推动全国义务教育发展优质均衡县区创建。稳步推进高考综合改革，努力提高升学率。促进普职融通、产教融合发展，严格执行高中阶段普职招生比例，扩大中职办学规模。做好生源稳控工作。支持和规范社会力量兴办教育。

**繁荣发展文体事业。**健全公共文化服务体系，提升“三馆一站”服务质效。深挖文化资源，开发文创产品，支持优秀文化人才培育和文艺精品创作。加强文物和非物质文化遗产保护利用，完成中子铺细石器文化博物馆、曾家山养生文化展览馆建设。完善全民健身体系，广泛开展全民健身运动，举办好全国女子门球赛、朝天区第五届全民健身运动会等体育赛事活动。

**守住安全发展底线。**健全防范化解重大风险长效机制，确保不发生系统性风险。积极推进“最多跑一地”改革，完善矛盾纠纷调处机制，做好重要敏感时期信访维稳工作。扎实开展安全生产专项整治三年行动，完成森林防灭火专项整治，坚决遏制重特大事故发生。全面启动“八五”普法，分类推进“法律七进（7+2）”。深化“平安朝天”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，完善“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，不断提升防控能力。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全监管。持续抓好防震减灾、防汛抗旱、地灾防治和极端天气应对等工作。

全面贯彻党的民族宗教政策和对台工作部署，强化国家安全教育、国防

动员和后备力量建设，支持工会、共青团、妇联、红十字会、侨联等群团组织更好发挥作用，加强关心下一代工作，做好双拥共建、人民防空、科普、档案、保密、地方志等工作，完成第七次全国人口普查工作。

各位代表！面对新形势、新任务和新要求，我们将持续加强和改进政府自身建设，始终把政治建设放在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展党史学习教育，不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚持依法行政，健全完善政府权力清单和责任清单，常态化开展学法用法，严格执行“三重一大”等决策机制。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，加强审计监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。严格落实重大事项请示报告制度，加强跟踪督查和问责问效，保障政令畅通，提高行政效能。坚持把全面从严治党要求贯穿政府工作始终，持续深化“以案促改”，严防严惩不正之风和腐败问题。强化公共权力运行监督，加强重点领域、重要岗位监管，确保权力在阳光下运行。牢固树立“过紧日子”思想，厉行节约，反对铺张浪费。

各位代表！回首过去，我们步履坚实；展望未来，我们信心满怀！站在“两个一百年”的历史交汇点，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，担当新使命，展现新作为，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而不懈奋斗！

## 名词解释

1. **“四早”**：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

2. **“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

3. **污染防治攻坚战“八大战役”**：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

4. **“5+N”现代农业特色产业**：“5”即核桃、蔬菜、畜牧、食用菌、蚕桑五大特色农业产业，“N”即藤椒、中药材、笋用竹、小水果等其他特色产业。

5. **“1+4+N”乡村振兴政策体系**：“1”即1个决定（《关于实施乡村振兴战略，奋力开创新时代朝天“三农”工作新局面的决定》）；“4”即4个意见（《区委区政府关于印发〈朝天区乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉的通知》《区委区政府关于开展“城乡融合行动”的实施意见》《区委区政府关于开展“兴乡行动”的实施意见》《区委区政府关于开展“强村行动”的实施意见》）；“N”即逐年制定年度工作实施方案。

6. **“1+4+11+N”脱贫攻坚总体方略**：“1”即1个目标（2018年实现脱贫摘帽、2020实现全面小康）；“4”即4个纲领性文件（《中共广元市朝天区委关于打好全面建成小康社会新阶段扶贫开发攻坚战的决定》《广元市朝天区农村扶贫开发实施意见（2011—2020年）》《朝天区创

新机制深入推进扶贫攻坚行动实施方案》《广元市朝天区精准扶贫精准脱贫总体规划（2015—2018年）》）；“11”即11个扶贫专项方案（产业扶贫、新村扶贫、基础扶贫、能力扶贫、卫生计生扶贫、生态扶贫、文化扶贫、科技扶贫、金融扶贫、特困群体帮扶与管理扶贫、社会扶贫）；“N”即年度脱贫攻坚计划和扶贫专项实施方案。

7. **“1+25+29+214”一体化作战体系**：即1个区级战役、25个乡镇战区、29个方面军和214个行政村战场作战指挥部。

8. **“四个一批”推进机制**：加快前期一批，争取开工一批，加快建设一批，竣工投产一批。

9. **“五个一”抓建办法**：一个项目一名县级领导挂联、一个单位负责、一套班子服务、一张时间进度表、一笔工作经费。

10. **“一港两园”**：七盘关公路物流港、羊木铁路物流园、大巴口建材物流园。

11. **“三品一标”**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志。

12. **“一心三副、六区协同”**：“一心”即朝天主城区；“三副”即中子镇、羊木镇、曾家镇；“六区”即河谷走廊经济区、曾家山国家级旅游度假区、水磨沟生态旅游休闲区、北部生态涵养区、西部生态农业发展示范区、南部乡村旅游示范区。

13. **“2+N”工业产业体系**：“2”即集群发展新型建材产业、农产品及食品饮料加工产业，“N”即协同发展清洁能源、生物医药、塑品制造、有色金属、新基建配套制造等产业。

14. **“3+N”现代服务业：**“3”即康养旅游、商业贸易、现代物流三大支柱型服务业，“N”即特色餐饮服务、商务会展服务、人力资源服务、科技信息服务、家庭社区服务、金融保险服务等成长性服务业。

15. **“123456”执政兴区总体思路：**“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天”一个主题主线；“主动融入新发展格局、主动融入成渝地区双城经济圈建设”两大实践路径；“高质量发展、高效能治理、高标准引领”三大工作取向；“稳中求进”四字工作总基调；“创新驱动、协调联动、绿色牵动、开放带动、共享推动”五大发展战略；“县域经济、乡村振兴、改革开放、生态文明、社会治理、从严治党”六大重点任务。

16. **市场拓展“三大活动”：**“惠民购物全川行动”“川货全国行”和“万企出国门”活动。

17. **“四好农村路”：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

18. **“三权分置”：**所有权、承包权、经营权。

19. **医保支付 DRG 结算：**根据住院病人患病类型、病情严重程度、治疗方法以及病人个体特征、合并症、并发症、住院转归等因素，将患者分为不同的“疾病诊断相关组”，并以组为单位打包确定价格、收费、医保支付标准等。

20. **“三级三分类”模式：**通过“农户粗分、保洁员分拣、服务站细分”三级，将生活垃圾分为“可回收类（包括可回收物、有害垃圾）、厨余垃圾、其他垃圾”三类，实现减量化收集、资源化利用、无害化处置目标。

21. “三馆一站”：图书馆、文化馆、美术馆和乡镇综合文化站。

22. “四名工程”：名教师工程、名校长工程、名学校工程、名教育集团工程。

23. “五育”：德育、智育、体育、美育、劳育。

24. “法律七进（7+2）”：推进法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位、进景区、进工地。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的决议

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提交的《广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意区人大财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“十四五”规划纲要）。

会议认为，“十四五”规划纲要全面贯彻了党的十九届五中全会和省委十一届八次全会、市委七届十三次全会精神，全面落实了区委七届十四次全会关于制定广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，综合考虑了国内外发展环境和我区发展态势，提出的“十四五”时期经济社会发展主要目标、重点任务和重大举措，以及二〇三五年远景目标符合我区实际，是未来五年及更长时期我区经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，要全面贯彻落实党中央和省委、市委、区委战略布局，坚定实施区委“123456”执政兴区总体思路，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，开拓创新、攻坚克难、奋发有为，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会财政经济委员会关于广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的审查结果报告

2021年3月17日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议

主席团第二次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称纲要草案）。区人大财政经济委员会在对纲要草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

区人大财政经济委员会认为，“十三五”规划执行情况总体良好，成绩来之不易。“十三五”时期，是朝天实现深度贫困向全面小康跨越、经济小区向经济强区跨越、边远深山农业区向宜居宜业宜游目的地跨越的五年，是全面践行新发展理念、推动执政兴区取得显著成效的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区人民在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力发扬“自强不息、团结拼搏、不甘落后、勇争一流”的新时期朝天精神，坚定践行“123456”执政兴区总体思路，团结一心，砥砺奋进，总体完成了“十三五”规划纲要确定的主要目标和任务。全区经济综合实力迈上新台阶，2020年地区生产总值突破70亿大关，三大攻坚战取得决定性成就，改革创新深化拓展，民生和社会事业全面进步，

社会大局和谐稳定，为全面开启建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天新征程积蓄了发展动能、奠定了坚实基础。同时也要清醒看到，我区经济发展质量和效益还不够高，土地环境人才等资源要素约束趋紧，基础设施、科技创新、公共服务、生态环保等领域还有不少短板弱项，城镇化进程仍需加快。对此要高度重视，统筹推进，采取有力措施加以解决。

区人大财政经济委员会认为，纲要草案贯彻了党的十九大、十九届五中全会和省委十一届八次全会、市委七届十三次全会精神，遵循了区委七届十四次全会关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议，综合考虑了国内外发展环境，提出的“十四五”时期经济社会发展目标、主要任务和重大举措，以及二〇三五年远景目标，涵盖了我区经济社会各个领域，立足发展、着眼长远，思路明确、措施有力，体现人民意愿，符合我区实际。建议批准区人民政府提出的《广元市朝天区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。

为推动规划顺利实施，区人大财政经济委员会提出以下建议。

**一、深化区域协同发展，积极融入新发展格局。**主动融入成渝地区双城经济圈建设，抢抓川陕革命老区振兴发展重大机遇，持续深化九广、成广、渝广、西广合作，强化东西部协作，积极争取和实施一批事关长远的重大交通、水利、物流园区、生态环保等重大基础设施工程建设，构建四川广元北向开放重要桥头堡，全面提高经济社会开放水平，有效融入国内大循环和国内国际双循环，构建开放合作新格局。深化拓展“一心三副、六区协同”发展布局，加快建设广元城市北部新城，深度挖掘蜀道文化、蜀汉文化，擦亮“清风明月美·山水朝天城”城市名片。坚持私人消费和公共消费双重发力来扩大内需，拓展网络消费空间，培育新兴消费增长点。

积极扩大有效投资，优化投资结构，激活民间投资活力。

**二、构建现代产业体系，提升经济质量效益。**全面贯彻新发展理念，既重视经济增量更重视发展质量，真正把经济工作重点转移到注重效益和质量上来。加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，提升产业链供应链现代化水平。聚力打造“2+N”工业产业体系，做大做强建材、农产品及食品饮料加工产业集群，加大企业培育力度，着力建成产业转移重要承接地；发展壮大“3+N”现代服务业体系，融合发展康养旅游，打造生态康养重要目的地；提升现代物流基地能级，建设川陕甘结合部重要物流基地；转型发展商业贸易，推进数字经济和实体经济深度融合；聚焦“5+N”现代特色农业产业体系，大力发展现代循环农业、智慧农业、设施农业，提升重要农产品综合生产能力，建成有机产品重要供给地。

**三、全面深化改革创新，激活发展新动能。**深化供给侧结构性改革。深化重点领域和关键环节改革，统筹推进劳动力、资本、土地、数据等要素市场化改革，形成高效规范、公平竞争的统一市场。深入推进全民兴商全民经商。持续深化“放管服”改革，落实促进民营经济健康发展的政策措施，优化营商环境，激发各类市场主体活力。加快推进国资国企改革。深入实施创新发展和人才强区战略，加强知识产权保护，深化军民融合，完善以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新体系。

**四、提升生活品质，增进人民福祉。**坚持以人民为中心的发展理念，立足新发展阶段新要求 and 人民群众对美好生活新期待，大力推动公共服务共建共享，满足人民群众对就业、文化、公平正义、生态环境等方面的更高要求，扎实办好民生实事。大力推动义务教育优质均衡发展，增强职业技术教育适应性。着力建设健康朝天，增强公共卫生服务能力。坚持农业农村优先发展，巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略，推动城乡融

合发展。改善城乡人居环境和生产生活条件，重视老百姓生活品质的提升，统筹发展和安全，防范化解各类风险，建设法治朝天平安朝天，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**五、强化规划引领，有序务实推进。**坚持党的集中统一领导，强化规划引领和权威，搞好空间规划、专项规划、年度计划与规划纲要的有效衔接。明确责任，量化指标，加强要素保障和考核，合力推动“十四五”规划和2035年远景规划落细落实落地。

## **广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区 2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划的决议**

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提交的《关于广元市朝天区2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划（草案）的报告》，同意区人大财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，同意《关于广元市朝天区2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划（草案）的报告》，批准2021年国民经济和社会发展规划。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会财政经济委员会关于广元市朝天区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案审查结果报告

2021 年 3 月 17 日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议

主席团第二次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《关于广元市朝天区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的报告》。区人大财政经济委员会在对计划报告和计划草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

## 一、关于 2020 年计划执行情况

区人大财政经济委员会认为，2020 年计划执行情况总体良好，主要目标任务圆满完成。面对复杂环境特别是突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，区人民政府认真贯彻落实中央、省委、市委和区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定实施“123456”执政兴区总体思路，统筹推进疫情防控和经济社会发展，直面大疫大灾、投身大战大考，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续推进“三大攻坚战”，务实开展“九项工作大比武”，圆满完成了区第七届人民代表大会第五次会议审查批准的国民经济和社会发展规划，全区经济社会发展取得显著成效。疫情

防控有力有序，脱贫攻坚取得全面胜利，经济总量稳步增长，产业发展质效不断提升。主动融入成渝地区双城经济圈建设，城乡发展更加融合，改革创新合力凝聚，民生事业全面发展，社会大局和谐稳定。工作成效明显，成绩来之不易。

同时也应看到，全区经济总量小，产业规模小、结构不优，经济发展质量和效益还不够高，基础设施、科技创新、公共服务等领域存在短板弱项，民生事业发展步伐有待加快等问题。对此要高度重视，采取有效措施认真加以解决。

## 二、关于 2021 年计划草案

区人大财政经济委员会认为，区人民政府提出的 2021 年国民经济和社会发展计划草案，全面贯彻了中央、省委、市委经济工作会议和区委七届十五次全会精神，综合考虑了我区疫情防控形势与经济社会发展实际，注重与“十四五”时期发展和 2035 年远景目标相衔接，目标设置实事求是、积极稳妥，工作举措扎实有力、切实可行。

区人大财政经济委员会建议，同意区人民政府提出的《关于广元市朝天区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2021 年计划草案的报告》，批准朝天区 2021 年国民经济和社会发展计划草案。

## 三、工作建议

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年。为确保年度目

标计划全面实现，区人大财政经济委员会提出如下建议。

**（一）扩大开放合作，深化区域协同发展。**立足建设四川和广元北向开放重要桥头堡目标定位，坚持内联外畅，加快交通基础实施建设；深化城乡融合发展，扎实推进新型城镇化，深化拓展“一心三副、六区协同”发展格局，推动市区同城化发展；打造广元城市北部新城，为扩大开放合作夯实底部支撑。主动融入“双循环”新发展格局，深化与成渝双核合作、东西部协作和毗邻地区合作等，深入推进区域协调发展，提升县域经济发展动能。

**（二）优化产业体系，提升经济发展质量。**全面贯彻新发展理念，优化经济结构，既重视经济增量更重视发展质量。突出重大产业项目建设，做强做优做大实体经济。坚持扩大内需战略，促进消费升级，培育新的经济增长点。聚焦“2+N”工业产业体系，突出延链补链强链，推动工业重点产业集群发展。发展壮大“3+N”现代服务业，融合发展康养旅游，转型发展商业贸易，创新发展现代物流。加快发展“5+N”特色农业，实现五大优势特色产业全链融合发展，提升农业发展质效。守牢安全发展底线，有效防范化解各类经济社会风险。

**（三）深化改革创新，激活内生发展动力。**深化城乡基层治理，切实做好两项改革“后半篇文章”。做大做强国有资本和国有企业，推进国有企业改革。深入实施创新驱动发展战略，发挥企业技术创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，促进产学研深度融合，抓好创新人才培养。大力实施全民兴商全民经商战略。持续深化“放管服”改革，完善民营企业服

务体系，优化营商环境，激发各类市场主体活力。

**（四）巩固脱贫成果，全面推进乡村振兴。**持续巩固脱贫攻坚成果，严格执行“四个不摘”要求，建立防止返贫动态监测和帮扶机制，实现与乡村振兴有效衔接。大力开展农村人居环境整治，加大农村公共基础设施建设力度。持续推进农村承包地、农村宅基地、农村集体产权制度改革和林权改革“三权分置”，培育壮大集体经济。有效推进移风易俗，倡导勤劳致富，不断提升乡风文明建设水平。

**（五）保障改善民生，切实增进人民福祉。**坚持人民至上，办好民生实事。坚决落实就业优先政策，深入实施全民参保计划，完善城乡社会救助体系。持续优化教育、医疗、养老等资源，增强公共服务供给，加快健康朝天建设，进一步补齐短板弱项，回应群众期盼，切实增进人民群众福祉。

# 关于广元市朝天区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的报告

2021 年 3 月 16 日在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上  
广元市朝天区发展和改革局局长 杨怀武

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案提请区第七届人民代表大会第六次会议审议，并请区政协委员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是朝天发展历史上极不平凡的一年。一年来，面对突如其来的新冠肺炎疫情和错综复杂的宏观形势，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督下，全区上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党中央、省委、市委和区委各项决策部署，坚定实施“123456”执政兴区总体思路，认真执行区第七届人民代表大会第五次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，毫不放松抓实抓细常态化疫情防控，不失时机超常推进经济社会发展，夺取了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。对照区第七届人民代表大会第五次会议审查批准的 2020 年经济社会发展预期目标，执行情况总体良好，年初计划圆满实现。全年地区生产总值实现 71.26 亿元、增长 6.5%，增速居全市第一；规

模以上工业增加值增长 9.3%，增速居全市第一；全社会固定资产投资完成 64.1 亿元，增长 11%，增速居全市第三；社会消费品零售总额实现 21.4 亿元，增长 -1.6%，增速居全市第四；地方一般公共预算收入实现 2.68 亿元，增长 5.7%，增速居全市第五；城镇居民人均可支配收入实现 35571 元，增长 6.8%，增速居全市第三；农村居民人均可支配收入实现 14127 元，增长 9.7%，增速居全市第一。

一年来，我们主要抓了以下七项重点工作：

**（一）抓实抓细疫情防控，经济社会秩序快速恢复。**一是疫情防控取得阶段性成效。坚持人民至上、生命至上，闻令而动，向疫而行，除夕当晚紧急启动突发公共卫生事件 I 级应急响应，迅速构筑疫情防控“1+19+12+221”责任体系，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作。一年来，全区始终无疑似和确诊病例，保持零输入、零感染的良好态势，牢牢守住了四川和广元“北大门”。二是复工复产有力有序。坚持“一企一策、一项目一策”，有效落实金融支持、减税降费、援企稳岗等纾困惠企政策，推动各类企业和项目安全有序复工复产，3 月底全区在建项目和企业全部实现复工复产。三是经济运行企稳回升。加强经济运行监测和分析调度，及时出台《关于进一步做好经济工作努力实现全年经济社会发展目标的意见》和《缓解中小企业生产经营困难 14 条》等措施，推动经济止滑回升，全区地区生产总值增速连续四个季度保持全市第一，历史性突破 70 亿元大关。

**（二）打赢打好三大攻坚战，发展短板弱项加快补齐。**一是脱贫攻坚圆满收官。严格对标“两不愁三保障”标准，高质量完成 5 户 17 人年

度脱贫任务和 64 个退出村、已脱贫人口巩固提升任务，历史性全面消除绝对贫困。高质量完成两轮大排查及问题整改清零，圆满完成脱贫攻坚普查任务。加强返贫致贫预警阻击，全区未发生一起返贫现象。深化东西部扶贫协作，实施帮扶项目 13 个，惠及贫困人口 2912 人。二是**污染防治成效显著**。持续打好污染防治攻坚战“八大战役”，城区环境空气质量优良率达 97.8%，在川东北 34 个县区中排名第二。全面落实河（湖）长制，主要河流水质保持Ⅱ类及以上。全面禁食野生动物，完成长江流域重点水域禁捕任务。全区森林覆盖率达 65.9%。加强自然资源资产保护，完成耕地保护任务。完成第一轮中央、省级环保督察反馈问题整改和矿山综合治理任务，矿企涌水治理“疏堵治管”模式得到国家生态环境部充分肯定。朝天区入选“美丽中国绿色发展十佳示范案例”，荣获“新时代·中国最美绿水青山生态名县”称号。三是**重大风险有效防控**。全面落实防范化解重大风险工作方案，有效防范政府债务、社保基金支付、金融等行业领域风险。深入开展森林防灭火、安全生产等专项整治行动，修订应急预案 8 个，全年未发生系统性、区域性风险，无较大以上安全生产事故，连续 10 年未发生食品药品安全事故。

**（三）转型升级现代产业，县域经济高质量发展。**一是**新型工业量质齐升**。坚持“工业挑大梁”，不断优化“3+5”工业产业体系，全部工业总产值、规上工业产值均突破百亿元大关，工业对经济增长贡献率达到 51.7%。味欣食品等 16 个项目竣工投产，绿色建材智慧产业园等 5 个项目加快推进。新增园区面积 500 亩，新建标准化厂房 1.7 万平方米。朝天经开区在全省开发区综合评价考核中获评优秀。加大企业培育力度，新培育

规上工业企业 8 户，入库资质建筑业和房地产开发企业 4 户。全年第二产业增加值实现 33.53 亿元，增长 7.5%，增速居全市第一。二是**现代服务业加快复苏**。加快构建“3+N”现代服务业体系，全区服务业增加值实现 23.34 亿元，增长 4.9%，增速居全市第一。文旅经济持续繁荣，荣乐·养生谷、中子铺细石器文化博物馆等项目加快建设，荣乐大酒店投入运营；曾家山连续四年入选中国十大避暑名山，被评为“世界避暑名山”；天府旅游名县和曾家山国家级旅游度假区创建工作扎实推进，朝天区成功创成省级全域旅游示范区，被评为中国康养产业可持续发展 60 强县区；成功举办第二届嘉陵江文化旅游节、全省第十一届（冬季）乡村文化旅游节等活动；全年接待游客 779 万人次，实现旅游总收入 53 亿元。商贸物流业加快发展，建成国家级电子商务进农村综合示范县、七盘关公路物流港（一期）等项目，开工建设七盘关超级服务区，初步形成区、乡（镇）、村三级物流配送体系。新增限上批零住餐企业 8 户、规上服务业企业 3 户。特色餐饮、金融保险、商务会展等新兴服务业蓬勃发展。三是**现代农业稳步发展**。坚持“农业多贡献”，持续做强做优“5+N”现代农业特色产业，核桃产量连续 12 年居全省县区首位；蔬菜产量突破 100 万吨；新（改扩）建生猪规模养殖场 30 个，生猪产能稳步恢复；食用菌产量突破 1 万吨，全年产茧 1.32 万担；新建中药材种植基地 3285 亩，新栽（抚育）笋用竹 1.2 万亩，樱桃、草莓等小水果产销两旺，藤椒、冷水鱼等产业加快发展。朝天区蔬菜现代农业园区晋升为省四星级园区，羊木坝食用菌、中转宣核桃 2 个现代农业园区创建为市级园区。两河口蔬菜、文安蚕桑等老旧园区改造提升步伐加快。新认证“三品一标”农产品 23 个。粮食产量再创新

高，粮食安全有效保障。高质量承办第二届美丽中国田园博览会、全省高山蔬菜产业发展现场会、全省现代农业“五良”融合暨农业装备转型升级推进会等重要会议活动。

**（四）聚焦聚力三大需求，经济内生动能不断增强。**一是**项目投资高位增长**。坚持“投资唱主角”，认真念好“谋引管”三字经，深入开展项目投资“大比武”，全年储备曾家山山地轨道交通等项目 356 个、总投资 1993.52 亿元，集中开工项目 6 批次 72 个、总投资 83.19 亿元，91 个项目加快建设，122 个项目竣工投产，35 个重点项目完成投资 52.02 亿元。全年招商引资到位市外资金 62.5 亿元，争取到位各类项目资金 25.21 亿元。项目投资“大比武”考核持续位居全市前列。二是**社会消费持续回升**。坚持“消费促升级”，出台激发文旅市场消费活力 7 条措施、鼓励机关事业单位和国有企业干部职工带头消费 9 条措施，改造升级曾家镇步行街、朝天时代广场等特色街区，加快培育夜间经济、网红经济等消费新业态，培育提升“曾家山菜系”特色餐饮品牌，持续推动消费回补升级。三是**对外贸易实现突破**。七盘关石材城商品首次出口乌兹别克斯坦，5 家企业货品入驻阿曼广元馆专柜。组织企业参加第 127 届网上广交会等境（内）外经贸交流活动，助推企业开拓国外市场。全年新增出口实绩企业 1 家，外贸进出口总额实现 2311 万元。

**（五）健全完善基础设施，城乡融合发展加快推进。**一是**广元北部新城加快建设**。鑫地源·财富港（一期）、“羊木水香”城镇综合体（二期）等项目竣工投用，金堆新区场平、嘉陵江生态闸坝等项目加快推进。大力实施“城市双修”和“五化”工程，城市道路、公园、广场等配套设

施建设不断完善，城市环境明显改善。羊木镇“全国重点镇”“省级特色小镇”和曾家镇、中子镇“百镇建设行动”试点镇建设深入推进。全年常住人口城镇化率预计达41%。**二是乡村振兴战略深入实施。**全面落实“1+4+N”乡村振兴政策体系，完成4个镇8180户全域新农村建设任务，实施土地增减挂钩项目29个，新建高标准农田2.6万亩。创成省级乡村振兴先进乡镇1个、示范村4个，省级乡村治理示范镇1个、示范村2个，省级卫生乡镇1个、卫生村10个，两河口镇老林村入选中国美丽休闲乡村。农村人居环境整治三年行动圆满收官，朝天区被评为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。**三是基础设施不断完善。**曾家山生态旅游环线、国道108线路面改造工程全面完工，七盘关至曾家山旅游扶贫公路、S410朝天城区过境段等重点项目加快建设，全年新硬化村组道路100公里，完成农村公路安防工程210公里，新开通农村客运班线62条，实现100%建制村通客车。完成曾家片区管网防寒防冻改造工程，新建各类供水工程320处，双峡湖水库枢纽工程完成蓄水验收下闸蓄水。竣工地灾隐患点治理和排危除险项目56个。电力、通讯、天然气等保障能力不断增强。

**（六）深化改革创新开放，发展动力活力有效增强。**一是各项改革**深入推进。**完成重大改革试点6个、改革任务259项，“最多跑一次”改革经验在全省推广。深化供给侧结构性改革，关闭煤矿3家，房地产去库存12.85万平方米。在全市率先完成国有企业公司制改制。行政执法体制改革卓有成效，4支执法队伍实现“局队合一”。乡镇行政区划和村级建制调整改革成效明显，乡镇由25个减少至12个、减幅52%，行政村由214个减少至124个、减幅42.05%，社区由7个调整为15个，朝天镇改街道

工作稳步推进。在全市率先完成村（社区）“两委”换届工作。二是**创新活力持续释放**。培育国家高新技术企业 1 家，入库国家科技型企业 10 家，新增市级科技型企业 11 家，申请专利 11 件，荣获省、市级科技成果奖 4 项，文安蚕博园创成省级科普基地。建成市级产业研究院、技术研究中心、研究所各 1 个。入选“蜀道英才工程”创新创业领军人才 4 名、创新型企业企业家 1 名。三是**营商环境不断优化**。深化“放管服”改革，下放公共服务事项到乡镇 158 项、到村 118 项。工程建设项目审批全流程审批时限压减至 50 个工作日内。扎实开展招投标领域系统治理工作，发现并整改问题 135 个。推进一体化政务服务平台向基层延伸，乡镇、村（社区）实现全覆盖。创新建立中介服务超市，在全市率先推行“政银联通”服务试点。全面推行“双随机一公开”联合监管。实行政务服务“好差评”制度，好评率达 100%。四是**区域合作取得实效**。积极主动融入“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设，加强与嘉陵江沿线地区、毗邻地区协调联动，与成都郫都区、重庆璧山区签订战略合作协议。

**（七）扎实兜牢民生底线，民生福祉持续增进。**一是**基本民生切实保障**。30 件民生实事全面完成，民生支出占一般公共预算支出的 69.7%。城乡低保两次提标扩面，城乡居民基本养老保险覆盖 10.4 万人，基本医疗保险参保率达 98% 以上。建立特殊困难群体医疗救助基金，实施各类医疗救助 28952 人次。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放价格临时补贴 942 万元、惠及困难群众 16.87 万人次。二是**就业形势总体平稳**。扎实做好高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体就业帮扶，城镇新增就业 1713 人，城镇登记失业率 3.54%。严格执行失业保险稳岗

返还政策，为区内 27 家发放企业申办失业保险稳岗返还资金 78.9 万元，帮助稳定就业 1300 余人。三是公共服务全面加强。新改（扩）建公办幼儿园 4 所，幼儿学前三年入园率达 92%，义务教育适龄儿童少年入学率、巩固率均达 100%，基础教育质量考核获全市二等奖。区人民医院内科住院综合楼等项目加快建设，全国紧密型县域医共体建设试点有序推进，区医疗健康集团挂牌运营，区人民医院创成“三乙”综合医院，中子镇卫生院创成“二乙”综合医院，朝天区创成省级健康促进县区，全年未发生突发公共卫生事件。曾家养生文化展览馆等项目加快建设，成功举办中子铺细石器学术研讨会。完成文旅资源普查、第五次国民体质监测，创成省级体育产业示范基地。

工会、共青团、妇联、科协、红十字会、侨联、统计、审计、公积金、气象、老龄、慈善、保密、档案、民族宗教、地方志等工作再上新台阶。国家安全教育、国防动员、人民防空、退役军人事务等工作持续加强。第七次全国人口普查、第三次全国国土调查工作有序开展。

“十三五”期间，全区脱贫攻坚取得全面胜利，经济实力跨越提升，现代产业转型升级步伐加快，城乡融合发展加快推进，对外开放合作持续推进，改革开放全面深化，“十三五”规划主要目标任务如期完成，全面建成小康社会胜利在望，朝天发展已站在新的历史起点，为开启新征程、续写新篇章奠定了坚实基础。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，新冠肺炎疫情形势和外部环境存在诸多不确定性，发展不平衡不充分问题仍然存在，市场主体创新活力有待进一步激发，民生领域还有不少短板，巩固脱贫攻坚成果和推进

乡村振兴发展任务艰巨，社会治理和依法行政能力还需进一步提升。对此，我们将进一步增强忧患意识、坚定必胜信心、把握有利条件，抢抓重大政策机遇，乘势而上推动全区经济社会高质量发展。

## **二、2021年经济和社会发展规划建议**

2021年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化新朝天新征程的第一年，做好全年的经济社会发展工作十分重要。

### **（一）总体要求**

**2021年全区经济社会发展的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、省委十一届八次全会、市委七届十三次全会、区委七届十五次全会精神，深入落实中央、省委、市委、区委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定实施区委“123456”执政兴区总体思路，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持“稳增长、扩内需、畅循环、重改革、促开放、优生态、惠民生、防风险、保稳定、强治理、严治党”工作主线，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，推进社会治理体系和治理能力现代化，确保“十四五”开好局、起好步，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天，以优异成绩庆祝建党100周年。

### **（二）主要预期目标**

根据经济社会发展态势，科学分析发展潜力，结合全区“十四五”规

划总体目标，从当前和长远、需要和可能综合考虑，提出 2021 年全区经济社会发展主要预期目标建议如下：

——地区生产总值增长 8.6%以上，增速高于国家、省、市平均水平。其中，三次产业分别增长 4%、9.5%和 10%左右。

——全社会固定资产投资增长 17%以上。

——规模以上工业增加值增长 10%以上。

——社会消费品零售总额增长 12.5%以上。

——地方一般公共预算收入增长 6%以上。

——城乡居民收入分别增长 9%以上和 10%以上。

——招商引资到位市外资金增长 15%以上。

### **（三）经济社会发展重点工作**

**1. 抓好常态化疫情防控。**完善联防联控、群防群控长效机制，全面压紧压实防控责任，持续抓实抓细“外防输入、内防反弹”各项工作。坚持“人”“物”“环境”同防、多病共防，加强重点场所、重点人员和重点环节防控，做好境外和国内中高风险地区来（返）朝天人员摸排管控。提升核酸检测能力，有序开展疫苗接种。大力开展爱国卫生运动，增强公共卫生服务能力，提升医疗救治和疾病预防控制水平。

**2. 千方百计抓项目稳投资。**一是精心谋划储备。完成“十四五”各项专项规划编制工作。持续念好“谋引管”三字经，扎实开展项目投资“大比武”，精准对接国家、省、市政策取向，瞄准上级资金新投向，谋划一批事关朝天长远发展的重大产业项目、社会民生项目和基础设施项目，确保全年储备项目 400 个以上、总投资 2000 亿元以上。二是大力招引争取。

深入开展“招商攻坚年”活动，继续实施招商引资“三百工程”，全年签约资金100亿元以上，到位市外资金72亿元以上。加大向上争取力度，争取到位各类项目资金27亿元。三是**加快项目建设**。全年实施项目180个以上，新开工大沟水库等项目90个以上，加快曾家山生态康养旅游度假区基础设施等63个续建项目建设，确保亿航科技（三期）等82个项目竣工投产。强化要素服务保障，及时解决项目报批、融资对接、征地拆迁等问题，推动项目加快建设。

**3. 加快构建现代产业体系。**一是壮大“2+N”新型工业。优化提升工业产业体系，重点发展建材、农产品及食品饮料加工两大重点产业集群，协同发展清洁能源、生物医药、塑品制造、有色金属、新基建配套制造等产业，力争全年全部工业总产值实现120亿元以上，新培育规上工业企业6家，新增亿元企业2家以上。启动实施味欣食品（二期）等8个项目，加快推进八庙沟水电站等6个项目，竣工投产绿色建材智慧产业园等8个项目，力争完成工业投资26亿元。全年新培育资质建筑业和房地产开发企业各1家。二是**繁荣“3+N”现代服务业**。加快荣乐·养生谷、云顶滑雪小镇等项目建设，建成五坊街美食城等项目，扎实推进国家级旅游度假区创建。启动国家全域旅游示范区创建，全力争创天府旅游名县。办好四川省旅游景区发展大会、全市文旅发展大会、大蜀道文化旅游节等重要节会活动，力争全年接待游客突破800万人次，实现旅游总收入75亿元以上。加快推进“一港两园”建设，完善区、乡（镇）、村三级物流配送体系。完善城乡商业网点体系，加快特色街区、商贸综合体等建设，做强做优“曾家山菜系”特色餐饮品牌，大力发展夜间经济、网红经济等消费新

业态。积极发展商务会展、科技信息等新型服务业，新入库限上商贸企业4家、规上服务业企业1家。三是稳步发展“5+N”现代农业特色产业。不断壮大核桃产业，实现核桃产量5.5万吨；推进蔬菜产业转型升级和结构调整，种植蔬菜40万亩；继续抓好生猪稳产保供，持续发展土鸡、肉牛羊产业，完成全市“一区两带七集群”建设朝天年度任务；种植食用菌1万亩，产茧1.5万担。大力发展藤椒、中药材、笋用竹、小水果等产业。启动国家林业产业示范园区、国家农村产业融合发展示范园创建，巩固提升蔬菜省级园区，改造提升老旧园区4个，创建市级园区1个，高标准建成朝天核桃现代林业示范区，办好全省现代林业园区现场会。

**4. 深入推进城乡融合发展。**一是提升城镇建设品质。持续开展“城建提升年”活动和城建提升“八大行动”，加快推进嘉陵江生态闸坝、旧城棚户区改造等项目建设，启动实施城区排水防涝设施建设、中心城区老旧小区改造等项目。深入实施城市“五化”工程，抓好生态修复、城市修补，全面推进城市综合治理和精细化管理，提高主城区综合服务能力，提升中心城区品质。启动中子镇、羊木镇、曾家镇中心镇建设，努力将中子镇培育成全省首批“百强中心镇”。力争全年常住人口城镇化率提高2个百分点。二是大力推进乡村振兴。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，及时消除返贫致贫风险。巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接。积极争取一批乡村振兴重点帮扶村，力争把羊木镇创建成为乡村振兴省级先进乡镇，把中子镇校场村等4个村创建成为乡村振兴省级示范村。完成大滩镇、水磨沟镇17个村3803户新村建设，全区建成全域新村。年内建成高标准农田2.6万亩。全面开展农村人居环境整治提升五年行

动，持续改善农村人居环境质量。三是**夯实城乡基础设施**。积极推动广元黑石坡至曾家山旅游快速通道、京昆高速复线曾家山连接线等项目建设，启动实施 S301 线上坝至西北场镇段等项目，加快 S410 朝天城区过境段、城市外环线李家河至龙洞背、大滩火车站嘉陵江大桥等项目建设，竣工七盘关至曾家山旅游扶贫公路。健全农村公路管理养护体系，稳步推进撤并建制村路网改造升级，建设四好农村示范路 160 公里、村道 130 公里，力争创成省级“四好农村公路”示范县。创新农村小型水利工程运行管理维护体制机制，加快推进双峡湖水库渠系、大沟水库等重大水利项目，不断提升防洪抗旱能力。持续推动电网、通信、燃气等基础设施升级改造。四是**深化区域协同发展**。积极主动融入成渝地区双城经济圈建设，加强与成都郫都区、重庆璧山区等地区战略合作。深化东西部扶贫协作，提升合作实效。加强与毗邻地区合作，协同推进川东北经济区、川陕革命老区振兴发展。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区和西部陆海新通道建设，不断扩大合作范围。

**5. 持续深化改革创新。**一是**推进重点领域改革**。深化供给侧结构性改革，深入推进户籍制度、农业农村、国资国企、行政审批、商事制度、财税金融、优质要素供给、人才体制等专项改革，不断增添发展动力。积极推进“最多跑一地”改革。全面推进承包地“三权分置”，推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年改革试点，完善农村产权流转交易体系。做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇文章”。二是**实施创新驱动战略**。持续实施科技型企业培育提升、创新平台提质增效、促进科技成果转移转化“三大行动”，推动企业技术创新、产品创新、品牌创新。落

实校企合作项目 5 个，培育国家高新技术企业 1 家、国家科技型企业 2 家，推进省级农业科技园区建设，积极争创国家级技术创新及知识产权试点示范区。三是**推动民营经济健康发展**。深入实施“全民兴商、全民经商”战略，加大市场主体培育力度，全年新增市场主体 1600 户以上。严格落实鼓励和支持民营经济发展政策措施，搭建银政企融资服务平台，缓解民营企业融资难题。全面落实“非禁即入”政策，营造公开透明、公平竞争的市场氛围。鼓励支持朝天籍在外人员返乡投资兴业。

**6. 筑牢嘉陵江上游生态屏障。**一是**打好污染防治攻坚战**。实施工地扬尘整治、“五烧”整治、精细保洁、企业深度提标、道路运输整治五个专项行动，确保城区环境空气质量优良率达 95% 以上。规范运行工业园区、乡镇污水处理设施，加强城乡集中式饮用水源地保护，持续推进畜禽粪污、废弃农膜、农村污水治理，主要江河断面水质保持在 II 类及以上。加强土壤环境管控和修复，加快实施曾家、李家等土壤污染治理项目。认真整改第二轮省级环保督察反馈问题，做好迎接第二轮中央环保督察工作。二是**加强生态系统保护修复**。推行林长制，深入开展国土绿化行动，力争森林覆盖率达 66%。大力实施水土保持工程，治理水土流失面积 14.29 平方公里。严格落实河（湖）长制，做好长江流域重点水域禁捕工作。完善川陕界流域生态环境保护合作机制，防范输入性环境风险。三是**推进绿色低碳循环发展**。实施提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平三年行动，严守生态保护红线。深化“散乱污”企业整治，推进大唐风电、海螺水泥余热发电等清洁能源项目建设，推动产业园区绿色化、循环化改造。倡导公众绿色消费、低碳生活。完成节能减排目标任务。

**7. 持续保障和改善民生。**一是加大基本民生保障。实施好民生工程，扎实办好民生实事，确保民生支出占一般公共预算支出的65%以上。深入实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率达98%以上。做好特殊群体关爱保护工作，健全完善社会救助和养老服务体系。强化市场供应，保持物价水平总体稳定。二是积极促进就业创业。大力支持返乡创业，新增城镇就业1600人，城镇调查失业率控制在6%以内。做好农民工工资支付保障工作，输出转移农村劳动力7万人以上。三是提升公共服务水平。推进城乡教育一体化发展，确保全区学前教育三年毛入园率稳定在90%以上，义务教育入学率、巩固率均达100%。完成曾家、中子、沙河等乡镇幼儿园建设。推动全国义务教育发展优质均衡县区创建。稳步推进高考综合改革，努力提高升学率。加强紧密型县域医共体建设，完善基本医疗卫生制度、医疗保障制度。增强公共卫生服务水平，提升疾病预防救治能力。完成中子铺细石器文化博物馆、曾家山养生文化展览馆建设，提升“三馆一站”服务质效。大力弘扬体育健身文化，举办好全国女子门球赛、朝天区第五届全民健身运动会等体育赛事活动。四是守住安全发展底线。深入开展重大风险防控，确保不发生系统性风险。强化安全生产、食品药品和道路交通安全监管，完成森林防灭火专项整治，坚决遏制重特大事故发生。做好防震减灾、防汛抗旱、地灾防治和动植物病虫害防治等工作。抓好城乡基层治理，推进法治朝天、平安朝天建设，保持社会大局和谐稳定。

同时，全面贯彻党的民族宗教政策和对台工作部署，强化国家安全教育、国防动员和后备力量建设，支持工会、共青团、妇联、科协、红十字会、

侨联等群团组织更好发挥作用，加强关心下一代工作，做好双拥共建、人民防空、科普、档案、保密、地方志等工作，完成第七次全国人口普查工作。

各位代表，推动“十四五”开好局、起好步，意义重大，任务艰巨。我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督下，牢记初心使命，保持战略定力，锐意进取、攻坚克难，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天努力奋斗！

附：

### 朝天区 2021 年经济社会发展计划主要指标建议

项目内容	指标名称	计量单位	2020 年目标完成情况		2021 年目标计划	
			绝对值	比上年增长 ±%	绝对值	比上年增长 ±%
1. 生产总值 (GDP)		万元	712559	6.5	778000	8.6
其中：第一产业		万元	143919	5.9	150000	4.0
第二产业		万元	335275	7.5	369000	9.5
其中：工业		万元	259658	7.1	285500	9.5
建筑业		万元	75617	9.2	82500	10.0
第三产业		万元	233365	4.9	259000	10.0
2. 规模以上工业增加值		万元	—	9.3	—	10.0
3. 全社会固定资产投资		万元	641000	11.0	—	17
其中：工业投资		万元	243511	9.7	260000	6.8
技改投资		万元	86564	-15.9	140000	61.7
4. 社会消费品零售总额		万元	213984	-1.6	240700	12.5
5. 地方一般公共预算收入		万元	26808	5.7	28416	6.0
6. 城镇居民人均可支配收入		元	35571	6.8	38780	9.0
7. 农村居民人均可支配收入		元	14127	9.7	15540	10.0
8. 招商引资		万元	625000	—	720000	15.0

备注：地区生产总值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算的决议

2021 年 3 月 18 日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提交的《关于广元市朝天区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的报告》和 2021 年全区及区级财政预算草案，同意广元市朝天区第七届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准 2020 年区级财政预算执行情况的报告和 2021 年区级财政预算。

# 广元市朝天区人民代表大会财政经济委员会关于广元市朝天区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的审查结果报告

2021 年 3 月 17 日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议

主席团第二次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《关于广元市朝天区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的报告》，区人大财政经济委员会在对预算执行情况和预算草案报告初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

## 一、关于 2020 年财政预算执行情况

审查认为，2020 年，区人民政府及其财税部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次全会、市委七届十一次全会和区委七届十次全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，以助力推动疫情防控和经济社会发展为目标，坚定区委“123456”执政兴区总体思路，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定不移按照区委七届十次会议和区七届人大五次会议确定的目标任务，不断加强财政管理，重点保障了新冠疫情防控、基本民生、重点建设项目、重大产业发展等资金需求，全区财政总收入完成 298222 万元，总支出实现 295831 万元，四本预算均实现了收支平衡，促进了经济稳步增长和社会和谐稳定，工作成效显著，成绩值得充分肯定。

审查指出，2020年财政预算执行中面临的一些困难和问题还是不容忽视的，主要反映在：一是财政收支规模总量较小，财政收支矛盾较大；二是债务风险防控有待进一步加强；三是资金使用绩效有待进一步提高。对这些问题，应高度重视，并采取切实措施加以解决。

## 二、关于2021年财政预算草案

审查认为，区人民政府提出的2021年财政预算草案，全面落实了中央、省委、市委、区委的各项决策部署，符合预算法及其实施条例和四川省预算审查监督条例的规定，收入预算安排与全区经济社会发展相适应；支出预算安排继续向民生保障、疫情防控、乡村振兴、重点工程建设倾斜，突出了财政预算编制“收入预算实事求是、科学预测”“支出预算统筹兼顾、突出重点、量力而行、讲究绩效”的原则，全面落实了政府过紧日子要求，巩固拓展了疫情防控和经济社会发展成果，区级70个一级预算单位的部门预算草案均依法提交区人民代表大会审查，符合全口径预算管理与监督的要求。预算草案是积极稳妥的，提出的2021年财政工作的措施是有力的。

区人大财政经济委员会建议，同意《广元市朝天区2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告》，批准2021年财政预算。

## 三、工作建议

2021年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年，结合代表们的审议意见，区人大财政经济委员会提出如下建议：

**（一）增强财力保障力度，助推经济高质量发展。**要继续实施积极财政政策，大力落实各项财政支持政策，加大预算统筹力度，使积极的财政

政策提质增效、更可持续；扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，不断巩固疫情持续向好态势；要准确把握中央、省、市重大政策所带来的发展机遇，充分发挥投资对经济增长的拉动作用，持续扩大项目投资，支持“2+N”工业产业体系建设、支持构建“3+N”现代服务业体系、支持“5+N”特色农业全产业链发展、支持实施“全民兴商、全民经商”战略、全面推进乡村振兴，不断培育新的经济增长点和新的财源，增强财政增收后劲，确保财政收入持续稳定增长，切实夯实经济发展基础，助推全区经济高质量发展。

**（二）强化财政预算管理，提升资金使用效益。**要贯彻落实预算法及其实施条例、四川省预算审查监督条例，进一步规范预算编制，强化预算执行约束，严控预算调整和追加；落实过紧日子要求，着力调整优化支出结构，增强重点和刚性支出保障力度；全面实施预算绩效管理，重点项目的绩效评价结果应当向区人大常委会报告，并向社会公开，同时完善绩效评价结果在预算安排中的运用机制；加强对重大政策措施落实、重点专项资金、部门预算执行的审计监督，强化审计查出问题整改，加强审计结果运用，建立健全审计结果及整改情况相衔接的预算分配工作机制；严肃财经纪律，切实开展部门财务大检查，完善财务监督体制机制；落实人大预决算决议，全面贯彻人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展有关规定，积极配合推进人大预算联网监督；做好国有资产管理情况报告工作；加强财政队伍建设，夯实财政发展基础。

**（三）加强政府债务管理，筑牢风险防范底线。**严格按照中央、省、市、区对政府债务管理的要求，强化政府债务预算管理和限额管理；规范政府举债融资行为，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，

坚决遏制隐性债务增量，妥善化解隐性债务存量；强化政府债券资金绩效管理，提高政府债券资金使用效益；加强财政资金运行动态监管，防范化解财政资金运行风险；建立健全政府债务偿还、风险评估和防范机制，落实政府债务预算，统筹地方自有财力和债券资金，做好债务还本付息工作，切实加强政府债务风险管控，有效防范财政风险。

# 关于广元市朝天区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年 财政预算草案的报告

2021 年 3 月 16 日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上

广元市朝天区财政局局长 蒋长福

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案提请区第七届人民代表大会第六次会议审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2020 年财政预算执行情况

2020 年，面对复杂严峻的经济形势和新冠肺炎疫情的严重冲击，全区财政工作在区委区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省委、市委、区委全会部署，坚持“稳中求进”工作总基调，坚持新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，严格执行区七届人大五次会议批准的预算及有关决议，攻坚克难，锐意进取，实现收入持续增长，民生稳步改善，经济稳定向好，社会大局保持稳定，全区预算执行情况良好。

### （一）预算执行情况

#### 1. 一般公共预算

2020年全区一般公共预算可供安排的收入总量为238416万元，其中：地方一般公共预算收入26808万元、上级补助收入180346万元、新增一般债券资金1500万元、置换一般债券资金20913万元、调入预算稳定调节基金148万元、接受其他地区援助收入4210万元、上年结余收入391万元、调入资金4100万元。

全区一般公共预算支出总计238416万元，其中：一般公共预算支出216106万元、上解上级支出767万元、置换一般债券安排支出20913万元、安排预算稳定调节基金630万元。

全区一般公共预算收支持平，实现了收支平衡。

## **2. 政府性基金预算**

2020年全区政府性基金预算收入实现52758万元，其中：区本级收入15367万元、上级补助收入691万元、新增专项债券31000万元、抗疫特别国债5700万元。全区政府性基金预算支出实现52758万元，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共基础设施、文化体育、社会福利、专项债务偿还、调出资金等方面。全区政府性基金预算收支持平，实现了收支平衡。

## **3. 国有资本经营预算**

2020年全区国有资本经营预算收入实现168万元，其中：股利、股息收入120万元、其他国有资本经营预算收入48万元。全区国有资本经营预算支出实现168万元，主要用于区国有企业改革发展方面。

## **4. 社会保险基金预算**

2020年全区社会保险基金预算收入实现6850万元（城乡居民基本养

老保险基金收入），区级社会保险基金预算支出实现 4459 万元，安排用于支付城乡居民基本养老保险基金。本年收支结余 2391 万元，年末滚存结余 17782 万元。

## **5. 地方政府债务**

截止 2020 年底，全区地方政府债务余额 247457 万元，比 2019 年底增加 30044 万元，控制在债务限额 285694 万元内，债务风险总体可控。分类型看：一般债务余额 185233 万元，控制在一般债务限额 210829 万元内；专项债务余额 62224 万元，控制在专项债务限额 74865 万元内。

### **（二）落实区人大预算决议和重点财政工作情况**

2020 年，围绕区委的决策部署，严格执行预算法及其实施条例有关规定，认真贯彻落实区七届人大五次会议及区人大常委会有关决议，认真落实积极的财政政策，优化财政资源配置，兜牢财政“三保”底线，切实保障重点支出，全面实施绩效管理，防范化解财政风险。

**1. 充分发挥财政职能，全力做好资金保障。**一是切实兜牢“三保”底线。严格按照“三保”支出保障序列，压减一般性支出和“三公”经费，严格落实“三单列三专项”管理机制，开展“三保”预算编制审核，实施基本民生、工资和扶贫资金专项库款保障管理，切实兜牢“保基本民生、保工资、保运转”财政运行底线。二是疫情防控资金保障到位。安排疫情防控资金 1370 万元确保了防疫设备物资购置、医疗救治、防疫人员临时工作补助以及兑现中小微企业疫情期间用电、物流、担保、“战疫贷”财政贴息等费用。争取中央抗疫特别国债 5700 万元，支持疫情防控及公共

卫生体系和重大疫情防控救治体系建设。三是民生保障持续有力。持续加大民生投入,扎实办好 30 件民生实事,2020 年,全区民生支出实现 150626 万元,占公共财政支出的比重为 69.7%。四是重点项目保障力度得到有力提升。加强收入组织,加大资金统筹整合,“三大攻坚战”、产业体系转型升级、城乡基础设施建设、公共服务体系供给等重点项目的保障力度得到大力提升。

**2. 全面深化财税改革,着力提升管理水平。**深化预算管理改革,健全全口径政府预算体系,完整编制“四本预算”,全面规范、公开透明的现代预算制度框架基本建立。进一步完善预算绩效管理机制,加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,绩效目标与预算已实现“编审同步、上会同步、批复同步、公开同步”。深化国库集中支付改革,完善预算执行动态监控信息系统,加强预算执行动态监控分析,财政资金管理水平得到全面提升。

**3. 大力加强资金监管,切实提高资金效益。**一是加强直达资金使用监管。科学合理分配和安排使用中央直达资金,搭建直达资金监控平台,做好监控平台基础配置,设立直达资金专户,对受益对象建立实名制台账,确保资金封闭管理、安全运行、快速直达、精准使用。二是加大财政资金的监督检查。扎实开展财政扶贫专项资金、统筹整合财政涉农资金、惠民惠农资金以及会计信息质量、“三公”经费专项检查整治,抓实各类巡视巡察、审计反馈问题整改,确保资金安全高效。三是加强政府采购监督和财政投资评审控制管理。全年实施采购业务 568 宗次,采购预算 31039.89

万元,实际采购总额 29634.14 万元,节约资金 1405.75 万元,节约率 4.5%。全年评审项目 149 个,送审金额 89776 万元,审核资金 83600 万元,审减资金 6176 万元,审减率 6.88%。

**4. 持续强化债务管理,积极防范债务风险。**严格地方政府债务限额管理和预算管理,建立规范的政府债务举债融资机制,落实预算偿债资金,确保到期政府债务本息及时足额偿还,积极化解政府债务,加强专项债券管理,稳妥处置隐性债务存量,债务风险总体可控。

### **(三) 2020 年重点支出政策落实情况**

2020 年,大力落实更加积极有为的财政政策,坚持保运转、保民生、保重点、优结构,保持了较高的支出强度,有力支持了全区经济发展和社会稳定大局。

**1. 支持教育事业优先发展。**安排资金 31235 万元,大力提升教育质量,办好人民满意的教育。支持推进学前教育、义务教育、普通教育、特殊教育全面发展。

**2. 支持公共文化服务体系建设。**安排资金 3312 万元,加快推进文化旅游体育融合发展,不断提升文化惠民质效。支持曾家养生文化展览馆、全民健身中心以及社会足球场等项目建设。

**3. 支持完善社会保障制度体系。**安排资金 19596 万元,支持完善覆盖全民的社会保障体系。支持发展养老服务,建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。及时兑现优抚对象抚恤、生活补助以及退役军人生活解困、社保接续等政策。

**4. 支持增强卫生健康保障能力。**安排资金 14154 万元，支持提高全民健康水平，推进重大疫情和公共卫生应急体系建设。深化医药卫生体制改革，支持公立医院取消药品加成，实施医疗卫生机构服务能力提升项目。落实基本公共卫生服务提标政策，加强重大传染病防控。落实基层医疗卫生机构综合改革“多渠道补偿”政策。落实计划生育扶助保障政策，将独生子女死亡和伤残父母特别扶助标准分别提高至每人每月 860 元、680 元。支持实施基层中医服务能力提升工程。

**5. 支持打赢脱贫攻坚收官战。**支持产业体系建设、新村建设、农村人居环境整治、农村基础设施建设。投入财政专项扶贫资金 11829 万元，统筹整合财政涉农资金 26905 万元用于脱贫攻坚，强化项目实施，加强返贫预警阻击，全力打好“巩固提升战”，通过补短板、强弱项，有效巩固了脱贫攻坚成果，支持脱贫攻坚取得决定性胜利。

**6. 支持推进美丽朝天建设。**安排资金 9558 万元，支持改善生态环境，打赢污染防治攻坚战。实施天然林保护、退耕还林、生态效益补偿，扎实推进嘉陵江上游生态安全屏障建设，促进生态环境进一步改善。

2020 年，全区财政运行总体平稳，收入稳步增长，支出进一步优化，改革有序推进。成绩的取得，得益于区委区政府的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于各级各部门和全区人民克难攻坚，砥砺奋进。同时，我们也清醒地认识到，财政工作还面临一些问题和挑战：财政收支规模总体较小；“三保”、政策性等刚性支出保障压力大，收支矛盾比较突出；财政资金使用绩效有待提高；政府债务还本付息进入高峰期，

防范化解债务风险任务艰巨。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

## 二、“十三五”发展成就

“十三五”是财政改革发展进程中极不平凡的五年。五年来，我们始终坚持区委“123456”执政兴区总体思路，积极应对复杂多变经济环境，全面践行新发展理念，落实积极财政政策，加强财源建设，坚持依法理财，加强预算管理，强化预算执行，深化财税改革，强化财政监督，圆满完成了财政“十三五”各项目标任务，开创了全区财政事业转型发展、创新发展、跨越发展的新局面。

**（一）财政综合实力得到大幅提升。**全区地方一般公共预算收入连续保持稳健增长。“十三五”时期，我区地方一般公共预算收入从2015年的1.82亿元提升到2020年的2.68亿元，年均增长8.47%；全区一般公共预算支出规模持续壮大。一般公共预算支出规模从2015年的14.13亿元增长到2020年的21.61亿元，年均增长8.87%。为经济社会发展提供了坚实的财力保障。

**（二）财政保障精准有力。**“十三五”期间，坚持以人民为中心的发展理念，我区民生支出占一般公共预算支出比重稳定在65%以上，民生实事全面完成，着力解决了群众急难愁盼的民生难题，促进了优质教育、公共文化、社会保障、医疗卫生等社会事业全面发展。三大攻坚战保障有力。将脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程，五年我区仅统筹整合财政涉农资金达12.33亿元，全力保障脱贫攻坚，全面实现了户脱贫、村

退出、区摘帽；大力支持污染防治。落实污染防治财政资金投入保障。落实节能环保、退耕还林、天然林保护等生态保护奖补政策，全力支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续推进农村生活污水治理、“厕所革命”，稳步推进城乡生活垃圾处理设施建设和垃圾分类进农村，补齐环保基础设施短板，切实筑牢嘉陵江上游生态屏障；防范化解政府债务风险。强化规模控制，实行限额管理，强化债务主体责任，将地方政府债务收支纳入预算管理，设立了偿债准备金，动态管理地方政府债务，有效防范政府债务风险，全区政府性债务风险可控。大力支持基础设施建设和产业发展。基础设施得到全面改善，一、二、三产业充满活力、稳步发展，推动经济社会事业取得了新成效。

**（三）财政改革持续深化。**预算管理改革深入推进，全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系加快建立。涉及一般公共服务、教育、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生、农林水等领域的政府购买服务改革有序推进。国库集中支付改革全面深化，预算执行动态监控系统进一步完善，内控制度健全，财政资金运行安全高效。五年来，财政改革目标任务全面完成，预算编制、执行、监督工作更加规范有力，公平公正，规范统一的财政管理体系更加完善和健全。

**（四）财政监管持续加强。**“十三五”期间，全面加强执纪检查，狠抓专项治理，强化监督约束，全面实行预算绩效，绩效目标与预算实现了“四个同步”，全流程、全方位、全覆盖的绩效评价工作体系更加完善，资金监管精准有力，资金运行安全高效。政府采购监督管理到位。五年全

区共实现采购业务 2929 宗次，采购预算 86438.89 万元，节约资金 5374.26 万元，资金节约率 6.22%。财政投资评审控制管理有力。五年全区评审项目 680 个，送审金额 417302.72 万元，审核资金 386629.36 万元，审减资金 30673.36 万元，审减率 7.35%。

### 三、2021 年财政预算草案

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键之年，编制好 2021 年预算、做好各项财政工作，具有十分重要的意义。

#### （一）2021 年财政预算编制和财政工作的指导思想及原则

2021 年预算编制和财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实中央、省委、市委、区委决策部署，紧扣“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定实施区委“123456”执政兴区总体思路，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和成渝地区双城经济圈建设，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以加快建立现代财政制度为目标，深化财政改革，强化财政管理，推进依法理财，防范财政风险，落实积极的财政政策，坚持政府过“紧日子”思想，优化支出结构，做好“三保一优一防”，加强财政资源统筹，强化预算约束和管理，推进财政治理体系和治理能力

现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐、财政平稳运行，为全面建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天开好局、起好步提供坚强的财政支撑。

2021年预算编制和财政工作的原则是：一是收入预算坚持实事求是，科学预测。合理确定收入预算，做到与经济社会发展水平相适应，与积极财政政策相衔接。二是支出预算坚持不断优化结构，突出重点。强化零基预算理念运用，坚持政府过紧日子，进一步压减一般性支出，把有限的财政资金用在刀刃上，加大重点领域和刚性支出保障力度。三是加强财政资源统筹。建立健全财政资金统筹机制，盘活存量，用好增量，深入挖掘潜力。四是突出绩效导向。将绩效管理实质性嵌入预算管理流程，加强绩效结果应用，大力削减或取消低效无效支出。五是增强财政可持续性。坚持尽力而为、量力而行，合理确定民生支出标准，加强重大建设项目财政承受能力评估，依法依规使用地方政府债券资金，积极稳妥化解地方政府隐性债务存量，做好应对更加突出的财政收支矛盾以及重大风险的资金筹措工作和政策储备。

## **（二）2021年财政政策**

**1. 积极融入新发展格局。**支持融入成渝地区双城经济圈建设，注重提升经济发展质量和效益，坚持扩大内需战略。改革完善科技投入机制，加强基础研究投入，推动关键核心技术攻关和成果转化，促进产学研深度融合。改善科技创新生态，优化财政对创新的支持方式，健全创新激励和保障机制。发挥财政资金引领带动作用，推动专项资金支持产业发展方式从“事前补助”向“事后补助”转变，支持加快现代产业体系建设，推进实

体经济发展和经济体系优化升级。

**2. 全面推进乡村振兴。**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持财政投入力度总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，支持加强易地扶贫搬迁后续帮扶，推动乡村振兴重点帮扶，增强内生发展动力。推进农业农村现代化，加快补齐农业农村基础设施短板，推动智慧农业、数字乡村建设。健全农业支持保护制度，支持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推动高标准农田建设，推进优质粮食工程，保障粮食安全和重要农产品供给。支持高标准建设现代农业园区，发展山区特色现代有机农业，提高农业质量效益和竞争力。深入推进农村综合改革，支持改善农村人居环境，扶持壮大村集体经济组织，加强村级组织运转经费保障。

**3. 支持改善人民生活品质。**坚持尽力而为、量力而行，增强民生政策的可持续性。强化就业优先政策，支持落实各项就业创业扶持措施。优化教育经费结构，建设高质量教育体系，巩固城乡义务教育经费保障机制，优化中小学教育资源配置，落实生均拨款制度，调整完善困难学生资助政策。健全多层次社会保障体系，完善社会保险基金预算制度，落实城乡居民养老保险待遇确定和正常调整机制。支持加快健康朝天建设，继续落实各项常态化疫情防控措施，合理确定基本公共卫生服务经费财政补助标准。推进医保支付方式改革，完善异地就医直接结算政策。推进老旧小区改造，推动文化旅游深度融合发展，提高基本公共文化服务水平。

**4. 持续补短板强弱项。**践行绿水青山就是金山银山理念，深入推进污染防治，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快建

设美丽朝天。支持统筹推进山水林田湖草系统治理，加强河流和湖泊等重要湿地生态保护治理，推进大规模绿化全川行动，加强生态保护修复。支持推进自然灾害防治体系建设，加大森林防灭火财政投入，建立与应急保障工作协调机制相适应的经费保障机制，加强应急救援能力和装备配置。加强洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，支持建立重要物资储备机制。支持普惠金融体系建设，完善财政金融互动政策体系，发挥政府性融资担保机构作用，引导金融支持实体经济发展，切实缓解小微企业和“三农”融资难融资贵。

**5. 坚持政府过紧日子。**将政府过紧日子的要求，作为预算管理长期坚持的基本方针，坚持量入为出、精打细算、节用裕民，体现“雪中送炭”，不搞“锦上添花”，严把预算支出关口，勤俭办一切事业，不该花的钱坚决不花，进一步优化支出结构。实施预算执行、预算评审、审计查出问题、绩效结果与预算安排挂钩机制，加强新增支出审核，坚决杜绝铺张浪费行为，严禁建设形象工程、政绩工程。改革创新财政支持方式，通过改革聚集资源、挖掘潜力、促进发展，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，高效引导带动社会资本支持重大项目建设。

**6. 统筹发展和安全。**全面贯彻落实中央和省委、市委、区委重大区域发展战略部署，推动区域协调发展，提升基本公共服务均等化水平，支持构建大安全格局。统筹上级转移支付和地方自由财力，科学合理安排预算，平衡好促发展和防风险关系，依法有序推进债券项目和PPP项目，保持适度支出强度，抓实化解地方政府债务、库款运行等财政运行风险工作。强化“三

保”预算编制事前审核，完善兜牢“三保”底线长效机制。密切关注事关全局的其他风险，防止向财政领域转移集聚。

### （三）2021 年收入预计和支出安排

充分考虑经济运行情况和减税降费政策的影响，坚持实事求是、科学预测，遵循收支平衡原则，合理编制年度预算。2021 年全区一般公共预算收入总量为 124858 万元，其中：地方一般公共预算收入预计为 28416 万元、返还性收入 2587 万元、一般性转移支付收入 72266 万元、专项转移支付收入 4889 万元、调入资金 16700 万元（从政府性基金调入）。按照收支平衡原则，全区一般公共预算支出拟安排为 124858 万元，其中：一般公共服务支出 19126 万元，国防支出 704 万元，公共安全支出 5836 万元，教育支出 19314 万元，科学技术支出 129 万元，文化旅游体育与传媒支出 2198 万元，社会保障和就业支出 14879 万元，卫生健康支出 10674 万元，节能环保支出 4955 万元，城乡社区支出 2929 万元，农林水支出 23807 万元，交通运输支出 2602 万元，资源勘探信息等支出 2189 万元，商业服务业等支出 232 万元，金融支出 62 万元，自然资源海洋气象等支出 1225 万元，住房保障支出 3918 万元，粮油物资储备支出 175 万元，灾害防治及应急管理支出 752 万元，预备费 1300 万元，债务付息支出 6460 万元，上解省市支出 1392 万元。

全区政府性基金预算收入预计为 39895 万元(国有土地出让收入)。按照以收定支和收支平衡原则，全区政府性基金预算支出拟安排为 39895 万元。

全区国有资本经营预算收入预计为 180 万元。按照收支平衡原则，全区国有资本经营预算支出总量为 180 万元。

全区社会保险基金预算收入预计为 6790 万元。按照现行社会保险支出政策，全区社会保险基金预算支出拟安排为 4764 万元。本年收支结余 2026 万元，年末滚存结余 19808 万元。

以上 2021 年区级财政预算草案，请予审查批准。同时，区级 70 个一级预算单位（涉密单位除外）2021 年部门预算草案已报送大会，请予审查。

需要特别报告的是，按照《预算法》有关规定，2021 年 1 月 1 日至预算草案批准前，已安排机关事业单位正常运转必须的基本支出。

#### **（四）2021 年财政重点工作**

**1. 提高政治站位，加强党对财政工作的领导。**始终贯彻执行党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚定财政工作的正确政治方向。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示、党中央和省委、市委、区委决策部署有效落实。将坚持和加强党的全面领导贯穿财政管理全过程，落实全面从严治党政治责任，持之以恒正风肃纪，营造财政系统风清气正的良好政治生态，为更好履行公共财政职能提供坚强保障。

**2. 加强收支管理，提升保障能力。**认真落实财政收入组织政策，采取措施，挖掘增长潜力，依法依规组织收入，夯实财力基础。建立健全同一领域不同渠道资金、财政拨款资金与非财政拨款资金、不同年度间财政资金的

统筹机制，持续清理盘活财政存量资金，提高财政资金配置效率。优化支出结构，提高产业资金“事后补助”占比，进一步压减一般性支出。加强预算管理，增强预算刚性，强化预算绩效。

**3. 落实积极的财政政策，促进经济社会发展。**落实提质增效、更可持续的积极财政政策，统筹用好地方政府专项债券、政府与社会资本合作等筹资机制，推动创新发展和产业升级，支持“5+N”特色农业全产业链发展、支持“2+N”工业产业体系建设、支持构建“3+N”现代服务业体系，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持加快农业农村现代化。抢抓基础设施等重点领域补短板和新型基础设施建设两个“三年行动”、特殊类型地区振兴发展、成渝地区双城经济圈等政策机遇，支持实施“全民兴商、全民经商”战略，强化民营经济支撑，促进城乡、区域协调发展。

**4. 加大民生保障，增进民生福祉。**持续加大民生投入，确保民生支出占一般公共预算支出稳定在65%以上。加大疫情防控保障力度，全力抓好常态化疫情防控。全面落实就业政策、完善社会救助和多层次社会保障体系，发展优质教育，健全公共文化服务财政保障机制，深化医共体试点工作，持续推进健康朝天建设，加大保障性住房供给，支持防灾、减灾、救灾能力建设，通过持续办好民生实事，切实增强人民群众幸福感和获得感。

**5. 深化财税体制改革，提升财政治理能力。**密切关注中央、省和市关于财政事权和支出责任划分改革、深化政府采购制度改革等动向，做好相关准备工作，并积极推进。深化预算管理制度改革，强化预算刚性约束，推进支出标准体系建设，完善资金分配决策机制，积极配合推进人大预算

联网监督，深入推进预算公开，加快建立现代预算制度。全面实施预算绩效管理，推进预算和绩效管理一体化，加强预算绩效监控，健全绩效评价结果与预算安排挂钩机制，强化绩效约束，提高财政资源配置效率。

**6. 强化地方政府债务管理，降低财政运行风险。**严格按照中央、省、市、区对政府债务管理的要求，强化政府债务限额管理，落实政府债务预算，及时做好还本付息。加强政府隐性债务监控，有序稳妥化解存量，严控隐性债务增量，切实加强隐性债务风险管控，有效防范财政风险。

各位代表，做好2021年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委、区政府的坚强领导下，紧紧围绕区委工作部署，在区人大、区政协的监督支持下，认真办理和落实区人大代表议案建议，自觉接受区人大的监督，听取区政协的意见建议，坚持改革创新，严格依法理财，牢记使命，砥砺前行，为开启全面建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天作出更大贡献。

## 名 词 解 释

**一般公共预算：**指以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转方面的收支预算。

**政府性基金预算：**指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

**国有资本经营预算：**指对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

**社会保险基金预算：**指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

**一般性转移支付：**指中央政府对有财力缺口的地方政府（主要是中西部地区），按照规范的办法给予的补助。包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、农村税费改革转移支付、调整工资转移支付以及农村义务教育转移支付等，地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。其中，均衡性转移支付是指以促进地区间基本公共服务均等化为目标，选取影响各地财政收支的客观因素，考虑地区间支出成本差异、收入努力程度以及财政困难程度等，按统一公式分配给地方的补助资金。

**专项转移支付：**指中央政府对承担委托事务、共同事务的地方政府，给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务，给予的具有指定用途的奖励或补助。主要用于教育、社会保障、农业等方面。

**“三保”支出：**指保基本民生、保工资、保运转方面财政支出。

**三保一优一防：**指保运转、保民生、保重点、优结构、防风险。

## 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议 关于广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了梁黎主任受区七届人大常委会委托所作的工作报告。会议决定批准这个报告。

会议指出，2021年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年。区人大常委会要在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、省委、市委、区委决策部署和省委、市委、区委人大工作会议精神，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，紧扣中心依法履职，着力提升代表工作水平，全面加强自身建设，不忘初心、牢记使命、开拓进取、真抓实干，为实现“十四五”开好局起好步，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天贡献人大力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

# 广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告

2021年3月17日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上

广元市朝天区人大常委会主任 梁 黎

各位代表：

受区人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 2020年的主要工作

2020年，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和指示精神，坚决贯彻落实党中央和省委、市委、区委决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣中心大局，切实依法履职，圆满完成各项目标任务，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康，实现“十三五”圆满收官，全面夺取疫情防控和经济社会发展取得“双胜利”贡献了人大力量。

### 一、始终坚持党的领导，全力服务中心大局

区人大常委会旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣落实中央、省委、市委、区委重大决策部署。严格落实“三重一大”事项报告、人大常委会党组向区委述职、定期报告工作等制度，始终与区委同心同向同力。严格遵守党管干部原则，任免国家机关工作人员18人次，补选区人大常委会副主任2人、委员1人，补

选区人大代表 16 人，圆满完成选举任免工作。落实对市人大常委会任命的“一府一委两院”工作人员述职测评制度，不断强化任后监督。

认真落实区委“六个一”工作机制。常委会领导班子成员切实履行脱贫攻坚战区指挥长、副指挥长职责，整体推进联系乡镇新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚成果巩固、乡镇行政区划调整改革“后半篇文章”、村（社区）“两委”换届、天府旅游名县创建等工作。深入开展联系重点项目和企业工作，积极推进荣乐·养生谷、朝天核桃现代林业示范区、八庙沟水电站建设、矿井涌水环境污染治理、大沟水库等重点项目建设，协调解决五彩荣乐房地产、三元茧丝绸、裕鑫农业、平溪蔬菜专业合作社、蜀中源食品等企业具体问题。积极开展招商引资，扎实开展“河长制”和联系学校等工作。市人大常委会机关帮扶原盘龙村工作扎实有效，全面完成区委安排的各项中心工作目标任务。

## 二、切实依法履职，全力助推高质量发展

以推动“六稳”“六保”工作为重点，助力夺取疫情防控和经济社会发展取得“双胜利”为目标，依法对“一府一委两院”开展工作监督和法律监督。全年召开市人大常委会会议 10 次、主任会议 16 次，听取和审议专项工作报告 22 项，开展执法检查、视察、调研 21 次，作出决议决定 15 项，形成专题调研报告 10 篇。

**全力参与疫情防控。**深入学习领会习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作系列重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委、区委关于联防联控、群防群控、依法防控、科学防控的决策部署。及时调整完善常委会年度监督工作计划，新增关于疫情防控工作的监督事项，听

取和审议了区政府应急管理工作报告，开展了市人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定、野生动物保护法、突发公共卫生事件应急条例贯彻实施情况的执法检查，视察了全区突发公共卫生事件应急管理工作，有效发挥了法治在疫情防控中的引领、规范和保障作用，助力新冠肺炎疫情防控工作取得阶段性胜利。

**全力推动重点工作。**持续聚焦脱贫攻坚，听取和审议了全区脱贫攻坚工作报告，助力打好“百日攻坚战”和“巩固提升战”，助推脱贫攻坚胜利收官。围绕产业发展和项目投资，视察了羊木工业园区、七盘关石材城、现代农业园区建设和全域新农村建设、羊木食用菌现代农业园区、全区创建天府旅游名县、农旅文产业融合发展、电商物流情况，助推了全区工业经济、现代农业、现代服务业、生态康养产业提质增效。依法加强计划、财政、审计等工作监督，听取和审议了国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、国有资产管理情况、审计工作的报告，审查和批准了区财政决算、预算调整方案、涉农资金整合使用方案、地方政府债务限额，促进政府及有关部门依法理财，不断提升发展质效。对审计查出问题整改情况进行跟踪监督并开展了满意度测评，促进了被审计部门问题有效整改。有序推进人大预算联网监督平台建设。全力参与“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制工作。

**全力促进民生改善。**常态化开展对生态环境保护工作的监督，听取和审议了区政府关于2019年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，配合市人大开展了土壤污染防治法实施情况的执法检查，视察了全区矿企污染治理和污水处理厂运行情况，共同促进生态文明建设。持续关注食品安

全、基础设施、教育就业等民生问题，听取和审议了区政府关于农民工服务保障工作情况的报告，跟踪食品安全法贯彻落实情况，视察了中子镇半山经济带、羊木特色小镇建设、七曾旅游扶贫公路、全区学前教育工作，调研了全区宗教场所规范化管理工作和全区文物保护工作情况，配合市人大视察了退役军人就业创业工作，推动相关工作顺利开展。进一步加强人大信访工作，维护了群众合法权益。

**全力推进依法治区。**坚持区人大常委会会前学法制度，开展了民法典、野生动物保护法等6部法律法规的法制讲座，积极参与国家宪法日、“法律七进”、法治扶贫等活动。听取和审议了“一府两院”营造法治化营商环境、区政府“七五”普法终期工作情况的报告，视察了区检察院信息化建设、基层派出所规范化建设工作，听取了区法院、区检察院年度工作汇报，组织人大代表参加旁听庭审、见证执行和检察开放日等活动，开展了区司法局《关于进一步加强人民调解工作的实施意见》评估，做好规范性文件备案审查工作，推动了依法行政，促进了公正司法，维护了社会大局和谐稳定。

### **三、强化服务保障，充分发挥代表作用**

以用好平台、完善机制为抓手，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。

**扎实办好代表建议。**落实代表建议办理、走访、领导联系建议办理和重点建议督办等制度，听取和审议了区七届人大五次会议代表建议办理情况的报告，完善代表建议工作网上平台，抓实审查、交办、答复、评价环节，基本实现了由“答复型”向“落实型”转变，区七届人大五次会议代

表所提 81 件建议全部办理完毕，代表建议办理回复率、代表满意率均为 100%。

**拓展深化代表活动。**以人大代表“双走访”专项行动和“五进”行动为载体，持续开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”“建设美丽朝天—人大代表在行动”系列代表活动，开展了民生实事项目人大代表票决制工作。全区各级人大代表走访群众 2000 余人次、企业 80 余家，收集问题和建议 300 条，涌现出了蔺丽苹、米晶等一批先进典型，充分展示了人大代表参与疫情防控、助力企业复工复产、推动民生改善的履职风采，《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的探索与思考—以中子镇为例》被区委评为优秀课题。

**持续提升履职能力。**坚持人大代表列席人大常委会会议制度和人代会前集中视察制度，落实专题视察、建议办理集中视察、代表小组视察等制度，搭建履职平台，拓宽知政渠道。组织开展专题培训和考察学习，向代表订送“两报两刊”，提升履职能力。完善人大代表联系群众工作平台、人大代表工作站建设，规范代表履职场所。加强代表履职监督，区乡人大同步建立代表履职档案，督促代表回选区述职，接受选民评议，代表向选民负责、受选民监督理念深入人心。

#### **四、夯实履职基础，不断加强自身建设**

以建设“四讲四有”人大为载体，按照“作表率、当楷模、走前列”和“六讲六新”要求，强素质、提能力，不断夯实履职基础。

**强化理论学习。**严格执行意识形态工作责任制，认真落实常委会党组政治学习制度，通过区人大常委会会议、党组理论学习中心组（扩大）学

习会议、专题讲座等方式，认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省、市、区委重要会议精神，切实提高政治理论水平。不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，组织开展《夺取“双胜利”人大怎么干》《抢抓机遇主动融入成渝地区双城经济圈建设人大代表怎么看、怎么干》等交流研讨，为能力提升补钙，为经济社会发展建言。

**强化能力提升。**充实了人大社会建设委、财政经济委、监察司法委成员，优化机关干部职工分工，提升整体工作合力。完善机关工作制度和管理制度，重视老干部工作、工会工作和年轻干部培养。开展人大干部业务培训，不断提升常委会组成人员、人大代表的能力水平。加强对乡镇人大工作的指导，组织召开了全区乡镇人大工作会议。在区委的关心重视下，明确了乡镇人大办事机构和工作人员，11名区乡人大干部交流任职。

**强化作风建设。**认真落实全面从严治党和党风廉政建设各项规定，切实履行党组班子主体责任、党组书记第一责任人责任、党组成员“一岗双责”责任。认真落实中央八项规定、省委省政府十项规定、市委六个带头、区委七个加强及其实施细则精神，扎实开展“作风建设巩固年”活动，不断改进作风、推动工作落实。扎实开展省委巡视反馈意见整改落实“回头看”，深刻汲取刘亚洲、向永东严重违纪违法案教训，持续抓好“以案促改”工作，严格执行政治、组织、人事、财经和工作纪律，强化干部日常监督管理，巩固发展风清气正的良好政治生态。市人大常委会领导班子在市委考核中获“优秀”等次。

**加强交流合作。**积极配合省、市人大开展特色园区、重点项目等工作

视察 8 次，开展财政资金监管使用、乡镇行政区划和村级建制调整改革运行情况等调研 10 次。承接了省人大代表来广视察、市人大代表回选区视察，以及路桥区、丽江市华坪县等县区人大来我区考察学习 20 余次，提高了朝天知名度和对外影响力。朝天人大代表工作、监督工作分别在市委人大工作会、市人大常委会党组中心组学习扩大会、省市人大农业工作会等会上作经验交流发言，得到省市人大充分肯定。刊发文章和信息 120 余篇（条），被市人大常委会表彰为宣传人民代表大会制度先进单位。

各位代表！过去一年区人大常委会取得的成绩，是在区委坚强领导下，常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”配合协作的结果，是全区人民信任支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

面对新时代、新形势、新任务，我们也清醒地认识到，区人大常委会工作还存在一些差距和不足。主要表现在：监督工作机制有待进一步完善，监督方式有待进一步创新，监督实效有待进一步增强；代表主体作用发挥还不够充分；自身建设还需进一步加强。对此，区人大常委会将高度重视，并在今后的工作中加以改进。

## 2021 年的主要任务

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年。区人大常委会工作的总体思路是：在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、省委、市委、区委决策部署和省委、市委、区委人大工作会议精神，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，紧扣中心依法履职，着力提升代表工作水平，全面加强自身建设，为实现“十四五”开好局起好步，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天贡献人大力量。

**一是始终坚持党的领导。**牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持重大事项请示报告、监督工作计划报区委常委会审定、定期向区委报告人大工作制度，紧扣区委总体安排确定年度工作要点，积极争取区委对人大工作的支持。坚持党管干部原则，依法做好重大事项决定、选举任免工作。认真落实区委“六个一”工作机制，确保区委决策部署在人大工作中全面落实。

**二是依法履职有新成效。**紧扣区委政府工作大局，切实加强对“一府一委两院”的工作监督和法律监督。听取和审议“十四五”规划编制、计划、财政、曾家山创建国家级旅游度假区、产业发展、环境保护等专项工作报告。开展安全生产法、政府采购法执法检查。视察全区重点项目、现代农业园区建设和全域新农村建设情况。调研紧密型医共体建设、全省“农村四好路”示范县创建、乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇文章”等工作。依法作出“八五”普法决议，听取法检两院相关工作情况的报告。持续推进区乡（镇）联动监督方式，不断提升监督实效。

**三是代表工作有新作为。**坚持代表主体地位，做细做实代表工作。巩

固提升乡镇人大规范化建设成果,积极推进民生实事项目人大代表票决制工作,进一步提高代表议案建议办理质量,深化人大代表向选民述职工作,强化代表履职监督指导,支持和保证代表依法履职。丰富代表活动内容,持续深化“人大代表‘五进’行动”“建设美丽朝天—人大代表在行动”系列活动,践行“人民选我当代表,我当代表为人民”理念,展现新时代人大代表履职风采。

**四是自身建设有新气象。**围绕建设“四讲四有”人大,全面提升依法履职能力和水平。扎实开展中共党史学习教育,不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。认真落实全面从严治党和党风廉政建设各项规定,切实履行主体责任、第一责任人责任和“一岗双责”。认真落实省委、市委、区委人大工作会议和相关文件精神,加强专门委员会、常委会各工作机构工作和建设,持续加强人大常委会组成人员、人大代表和机关工作人员“三支队伍”的教育管理。依法做好区乡人大换届选举工作,加强与上级人大的工作衔接和乡镇人大的指导。加强对外宣传和交流。

各位代表!新时代需要新担当,新征程要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在区委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命、开拓进取、真抓实干,为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区 人民法院工作报告的决议

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议听取并审议了区人民法院院长余义涛所作的《广元市朝天区人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

# 广元市朝天区人民法院工作报告

2021年3月16日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上

广元市朝天区人民法院院长 余义涛

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

## 2020年的主要工作

2020年，区人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委、市委、区委全会精神，在区委坚强领导下、在区人大及其常委会有力监督下，在区政府大力支持、区政协民主监督和社会各界大力支持下，纵深推进“六个实质化”向“六个治理”迈进。紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，切实推进审判体系和审判能力现代化建设，充分发挥审判职能作用，努力防范和化解各类重大风险，为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚圆满收官提供有力司法保障。全年共受理各类案件2225件，审、执结2217件，结案率为99.64%，法定审限内结案率100%，案件服判息诉率、改发率、平均审理天数等重点质效指标排名全市法院第一，执行工作单项考核位居全市第一。

## 一、聚焦聚力重点工作，对标对表担当作为

纵深推进扫黑除恶专项斗争。围绕“六清”行动主要目标任务，继续深入开展扫黑除恶专项斗争，加大“打伞破网”和“打财断血”力度，依法对王某某、寇某以包庇、纵容黑社会性质组织罪分别判处四年四个月、六年六个月有期徒刑，并对其违法所得进行了立案执行，按时完成“积案清零”、“黑财清底”工作目标。在案件审判执行中，及时开展涉黑涉恶线索排查，先后向区扫黑办移送线索2条，其中1件被查实并被我院以诈骗罪追究其刑事责任。积极参与行业治理，向相关部门发出司法建议2件，助推扫黑除恶从“深挖根治”向“长效常治”迈进。

强化新冠疫情防控司法应对。自新冠疫情爆发后，我院始终坚持一手抓防控、一手抓审判，迅速组建40余名“天平志愿者”党员突击队，深入社区开展人员摸排、疫情监测、重点管控和疫情宣传等工作；党组班子多次带队深入水磨沟镇、险峰村开展疫情防控政策宣讲、排查重点人员、指导春耕生产；及时出台了《关于充分发挥审判职能作用 为打赢疫情防控阻击战提供有力司法保障的意见》，并与检察院、公安局、司法局联合发布《关于严厉打击新型冠状病毒肺炎疫情防控期间违法犯罪行为的通告》，为全区经济社会秩序持续恢复提供了司法保障。

持续优化法治化营商环境。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，开展“法官企业1+1司法服务面对面”活动，集中召开服务企业座谈会1次，走访企业15家，及时解决企业司法需求12个。受区工商联(商会)邀请，开展民营企业法律服务专题讲座，增强企业防范法律风险意识，助力民营经济健康发展。依法协助区政府解决“鑫地源·财富港”项目楼

盘交付遗留问题、及时解除对广元望云旅游开发有限公司基本账户冻结，确保企业正常生产经营。公正高效审结涉企建设工程施工合同、买卖合同纠纷等案件 137 件，在助力企业复工复产的同时，不断营造良好法治营商环境。

积极主动服务“三大经济”。主动将影响全区经济发展的矛盾纠纷导入司法程序，为三大经济提供司法服务。不断加大生态文明建设保护力度，在《川陕甘秦岭南麓嘉陵江上游区域环境资源审判协作框架协议》指导下，积极参与“长江十年禁渔联合行动”，为长江生态环境保护构筑最严密的法治保障，依法打击一起“非法运输野生动物制品”犯罪。依法处置“水磨人家”资产，平息水磨沟景区开发建设中遗留矛盾，涉及农民工工资 131 户，兑现金额 500 余万元，妥善向买受人移交变卖资产，为水磨沟景区后续开发扫清障碍；妥善化解了朝天融资担保公司与广元梓曾食品公司追偿权、朝天水务局与陕西志通监理公司监理合同等一系列影响全区经济发展的案件。

依法妥善化解金融风险。开展涉金融案件专项审判和执行活动，制定了《涉金融案件巡回审理实施方案》和《引导规范金融借款纠纷案件宣传手册》，先后在曾家、羊木等 12 个乡镇开展金融案件集中巡回审理 12 场次，审结金融案件 221 件，为金融机构催收逾期贷款 3000 余万元；加大涉金融案件专项执行活动力度，执结金融案件 124 件，执行到位标的 1511 万元。维护了良好的金融秩序，为有效化解金融风险提供了有力的司法保障，该项工作被《广元要情》刊发。

助力脱贫攻坚和乡村振兴。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查工作，脱贫质量进一步巩固提升。严格落实《司法服务乡村振兴保障实施

意见》，为我区实施乡村振兴战略提供有力司法服务。加大司法资源投入力度，审理土地流转、征地拆迁等涉农案件62件，依法对阳某某等25名被告人以中央扶贫办“百企理财”为名实施诈骗，分别以集资诈骗罪、非法吸收公众存款罪、掩饰隐瞒犯罪等罪名判处14年至1年有期徒刑。

## 二、始终立足司法职能，维护社会公平正义

依法打击各类刑事犯罪，竭力提升人民群众安全感。受理刑事案件87件，审结87件，判处刑罚144人。严惩故意伤害、抢劫等严重影响人民群众生命安全的暴力犯罪，维护社会安全，依法对赵某某多次扰乱当地村民生产生活、故意伤害他人以故意伤害罪判处刑罚。从严打击集资诈骗、电信网络诈骗、危害食品药品安全等危害人民群众财产安全和身体健康多发性犯罪，依法以诈骗罪对何某某等38名被告人偷逃高速公路过路费作出有罪判决。依法惩处职务犯罪，持续巩固良好政治生态，审结民航云南空管分局原党委副书记、局长张某受贿案等职务犯罪5件。继续保持对毒品犯罪的高压打击态势，助力推进全国禁毒示范城市创建。严格落实认罪认罚从宽刑事政策，依法对主观恶性不大、犯罪情节轻微且自愿认罪认罚的54名被告人从宽处罚。

妥善化解社会矛盾纠纷，努力提升人民群众幸福感。受理民商事案件1233件，结案1226件。调解、撤诉805件，调撤率达65.7%。依法妥善审结劳动争议、医疗纠纷、住房消费、交通损害赔偿等与民生关系密切的案件，切实保障民生民权；妥善审理婚姻家庭及“三养”案件240件，充分发挥家事调解员全程参与调解，有效化解家事纠纷，成功调解了沙河镇金鳌村90岁高龄张某某赡养纠纷，妥善解决了老人晚年的后顾之忧；依

法审理民间借贷、金融借款合同、物业服务合同纠纷等涉群体性案件，促进社会和谐和诚信建设，先后调解了朝天区国有资产投资经营有限公司与王某某拆迁安置补偿协议，妥善处理了湖南星大建设集团有限公司与朝天镇明月路居委会、朝天区国有资产投资经营有限公司民间借贷纠纷等案件；大力开展调解工作，努力化解矛盾纠纷，针对杨某某要求洪督观恢复原状、赔偿损失侵权责任纠纷，通过与民宗局、曾家镇等部门多次对原告做释法明理工作，最终杨某某自愿撤回起诉，从而保证了宗教活动正常开展。

积极推进法治政府建设，努力提升人民群众满意度。受理行政诉讼案件 8 件，审结 8 件。加大对行政机关行政行为合法性的审查，同时积极探索行政案件协调处理机制，妥善化解了徐某太与区人民政府、区公安分局行政强制纠纷案。健全当事人诉权保护、非诉案件审查等长效机制，保障当事人合法权益与监督支持行政机关依法行政，受理并裁定准予执行非诉行政执行案件 5 件。积极落实行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关负责人出庭应诉率达 100%。

巩固解决“执行难”成果，奋力提升人民群众获得感。受理执行案件 848 件，执行到位标的 1.19 亿元。“党委领导、法院主办、部门协同、合力惩戒”的执行工作大格局不断加强，召开联席会议 1 次，积极争取公安机关协助，先后对 8 名被执行人采取异地临控和拘传措施。始终树立善意文明执行理念，高效彻底执行了曾家山鸳鸯池国有林保护处与马某、朝天林业局与广元市元清农业科技有限公司租赁合同等案件。继续保持执行高压态势，先后开展了“涉金融案件”、“涉民生案件”、打击拒执犯罪等

专项执行活动。强化执行指挥中心实质化运行，及时开展网上查控和案款发放等工作，通过网络查控系统，共查控 800 余件次，冻结并扣划案款 2628 余万元，查询房屋、土地等不动产信息 1400 余条，车辆信息 1200 余条。继续推进“反规避执行”行动，加大对被执行人隐瞒、藏匿、转移财产行为打击力度，纳入失信被执行人名单库 130 人次，限制高消费 242 人次，破解疫情期间收押困难，司法拘留 10 案 10 人，罚款 7 案 1.7 万元，以拒不执行人民法院判决、裁定罪判处刑罚 1 人。

### 三、强化为民司法举措，满足多元司法需求

持续推进诉源治理。切实发挥多元化解纠纷机制和诉源治理工作大格局作用，充分利用诉前人民调解委员会、专业调解委员会、委托调解等功能，对追索劳动报酬、民间借贷、医患纠纷等进行诉外调解，成功调解各类纠纷 275 件；加强与社区等部门的协作，采取巡回调解、联动调解等方式，诉前化解物业服务合同、劳动争议等纠纷 110 余件次。2020 年，我院新收民商事和行政案件同比下降 0.53%，为十年来首次不升反降。

强化便民利民服务。积极推进“两个一站式”建设，大力推行网上立案、跨域立案，通过“微法院”网上立案占全院立案总数的 64%，POS 机、微信、支付宝等快捷缴费平台使用实现全案覆盖，既方便当事人诉讼，又节约了诉讼成本。疫情防控期间，我院依托科技法庭、“四川微法院”、执行指挥中心等线上平台，开展网上立案、远程开庭、线上查控和发放执行案款等审判执行工作。2 月 12 日，创新通过网络无接触式方式向 13 名申请人发放执行款 774 万余元，得到省高院的肯定，并入选省高院第二批涉新冠肺炎疫情典型案例。大力推进巡回审判，先后集中巡回审理了水磨

人家追索劳动报酬系列案件、农商银行起诉的借款合同纠纷等案件 274 件，高效快捷化解矛盾纠纷。

强化司法人文关怀。对符合条件的当事人依法减缓免诉讼费，为困难的 8 家企业和 34 名自然人减缓免诉讼费 18 万余元。向区委政法委报请并发放司法救助金 29 万元。

着力化解信访矛盾。继续推行信访专办工作机制，加强与区委政法委、区委群工局的对接，主动寻求区检察院、区民政局以及信访人所在地党委政府等相关部门的支持，共同化解涉诉涉执信访矛盾。下大力气成功化解了张凤珍、刘思龙、张耿明、刘鑫等一批老难信访积案。

#### **四、持续推进各项改革，促进司法公正高效**

坚持院、庭长办案常态化。认真落实“入额必办案”要求，院、庭长坚持带头办理重大疑难案件，各分管副院长主动参与其团队重大案件的审理和指导，参与重大信访案件化解。2020 年，院、庭长共办理各类案件 1914 件，占全院案件总数的 86.3%，确保审判骨干回归一线。

强化司法责任制落实。全面加强审判委员会专业化建设，强化审判委员会总结审判经验、统一裁判标准、研究审判工作重大事项的职能，修改完善审判委员会工作规则。全年共召开审判委员会 17 次，讨论案件 28 件；召开专业法官会议 25 次，促进司法能力提升、统一裁判尺度。根据内设机构改革后的实际情况，及时完善新型审判团队建设。强化员额法官责任意识，修订和完善法官、司法辅助人员绩效考核办法，不断提升办案效率和质量。全年我院案件服判息诉率达 94.93%，案件改发率仅为 0.1%，审执案件平均用时全市最短，案件质量和效率创历史新高。

深化审判监督管理机制。制定《“四类案件”监督管理办法（试行）》，细化落实院、庭长审判监督管理权责清单，明确“四类案件”监管方式，全年共启动“四类案件”监管141件。强化案件“三评查”工作，并将评查结果作为法官绩效考核的重要依据，在政法委组织的万案大评查中，我院被评查的案件均为合格案件。

## 五、持续加强队伍建设，打造法院过硬铁军

始终坚持政治建设。深入学习贯彻党的十九大、十九届四中、五中全会精神和习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。扎实开展“两个坚持”主题教育，不断巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚持把意识形态工作放在突出位置，牢牢把握司法领域意识形态主动权。切实担负起巡视巡察整改政治责任，全面完成区委第一巡视巡察联动组巡察院党组反馈问题的整改。

狠抓党风廉政建设。将党风廉政建设与审判、执行工作一起安排、一起落实，以“四责协同”为抓手，建立健全了党风廉政建设责任制，并与党组成员、部门负责人签订了党风廉政建设责任书。强化司法作风巡查力度，对工作纪律、审判纪律、日常管理等方面开展巡查5次，发出审务督查通报5期，同时认真开展交心谈心和“廉政家访”活动，做到了提醒谈话和“廉政家访”全覆盖，严格执行任职回避规定和“三非机制”，不断教育引导干警自觉树立接受监督意识和底线意识。

着重司法能力建设。常态化举办自主培训，全面开展庭审评查、优秀裁判文书评比、发改案件重点评查，努力提升法官业务能力。积极组织干

警参加各类培训，选派 30 余人参加省法官学院举办的“提升政治能力”、“各类法律及司法解释”、“行政管理”等培训，通过业务能力培训，促进案件质量提升。继续开展“悦读·新时代”读书活动，举办了“庆祝建党 99 周年，传承红色经典”、“庆祝建国 71 周年，中国梦、法治梦”等读书活动，不断培育法院书香氛围。

## 六、不断加强监督联络，推进法院自身建设

主动把法院工作置身于社会各界监督之下，依法接受人大法律监督和政协民主监督。认真落实区七届人大五次会议决议和代表提出的意见建议，邀请区政协委员专项视察“一站式”多元解纷和诉讼服务体系建设工作，争取代表委员、社会各界对法院工作的监督、理解与支持。依法接受检察机关司法监督。邀请检察员列席审委会会议 4 次，及时落实并回复检察建议 8 件。广泛接受社会监督，新选任人民陪审员 60 名，人民陪审员参审案件 386 件，不断扩大社会各界参与、监督司法审判的范围和效果。始终坚持以公开为常态，不公开为例外，全面推进审判流程、执行信息、裁判文书和庭审公开，在中国裁判文书网公布裁判文书 2259 份，通过中国庭审公开网视频直播庭审 369 场。主动接受舆论监督，通过微信公众号、门户网、司法公开网等媒体发布信息 328 篇。

各位代表，2020 年，面对新冠疫情的冲击，区人民法院全体干警奋力拼搏，圆满完成了各项工作任务。我院羊木人民法庭被最高人民法院表彰为“全国法院先进集体”、被四川省妇联表彰为“四川省三八红旗集体”；18 名干警分别受省、市、区委表彰；扫黑除恶、新闻宣传等工作有 8 名干警受到省、市、区表彰。这些成绩的取得是区委坚强领导、区人大、区

政府、区政协及全体人大代表、政协委员、社会各界监督、支持、关心的结果。在此，我谨代表区人民法院表示衷心的感谢！

同时，我们清醒地认识到，面对新形势新任务，法院工作还存在一些困难和问题：一是社会矛盾化解未能完全破除法院“单打独斗”的局面，联动化解机制发挥不够到位；二是队伍建设还需持续发力，个别法官司法能力不足，责任心不强，我院一法官在办案中，因玩忽职守被司法机关追责；三是信访压力大，尤其是执行不能案件依然困扰法院；四是新类型案件持续增长，部分干警解决新型疑难复杂案件问题办法不多；五是智慧法院建设相当滞后，远远不能满足现代办案需求；六是审判法庭异地重建任务繁重等等。这些问题，我们将高度重视，积极谋划对策，全力加以解决。

## 2021 年工作安排

各位代表，2021 年是建党 100 周年，是“十四五”规划的开局之年。我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于政法工作重要指示精神，全面落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和省委、市委、区委全会精神，深入推进“六个实质化”由“深”到“固”，不忘司法为

民初心，牢记公正司法使命，狠抓执法办案，强化改革创新，加强队伍建设，不断推进审判体系和审判能力现代化，为建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天提供更有力的司法保障。我们将重点做好以下几项工作：

一是在加强人民法院政治建设上进一步发力。切实将习近平法治思想贯彻到工作的全过程各方面。坚持笃信笃行，扎实开展党史教育，提升法院队伍思想力。旗帜鲜明讲政治，毫不动摇坚持党对法院工作的绝对领导，增强政治意识，严格政治纪律规矩，提升法院工作政治力。全面开展队伍教育整顿，层层细化压实责任，深入开展问题查纠和顽瘴痼疾整治，提升法院工作发展力。压实意识形态工作责任，完善制度机制，细化党组成员、各部门负责人工作职责和任务清单，确保意识形态工作落实落细。

二是在维护辖区安全上进一步发力。全面贯彻总体国家安全观，筑牢安全底线，推动建设更高水平“平安朝天”。持续巩固推进扫黑除恶常态化，落实纪法衔接，确保社会安全。聚焦保障民生民利，准确适用刑事附带民事调解制度，保障人民安全。坚持“两山理念”，探索公益诉讼衔接等机制，护航生态安全。深化庭审实质化，严格执行“三项规程”等规定，用活用好跨部门办案平台等机制，保障权利安全。

三是在保障加快构建新发展格局上进一步发力。深入贯彻落实新发展理念，强化系统观念，切实把握民法典蕴含的体系化思维，推动法律统一正确实施。强化大局意识，切实提升权利司法保护的体系性，持续加强涉金融、涉民营企业案件审判的整体性。强化法治思维，推动行政争议实质性化解，推动建立“府院联席会议”机制，助推法治政府建设。强化善意文明理念，持续提升执行规范化水平，严厉打击规避执行、抗拒执行等违

法失信行为，推动“切实解决执行难”。

四是在司法便民服务上进一步发力。推动“线下”联动、“线上”融合、“全线”赋能一体化便民服务。持续推进诉源治理工作，依托村、社调解组织调解功能和发挥“无讼村社”示范引领作用，将矛盾纠纷化解在诉讼前端。发挥好一站式诉讼服务“枢纽”作用，用好矛盾多元化解机制，切实加大案件繁简分流工作，着力建设符合时代特点的多元解纷和诉讼服务体系。

五是在推进落实司法改革上进一步发力。着力强化管理体系建设，严格执行审限管理规定，加强案件质量监管，完善审判权力制约监督制度。建立审级监督、案件评查等配套制度，建立完善差异化考核体系，完善司法责任追究制度。

各位代表，鲲鹏展翅凌万里，策马扬鞭自奋蹄。我们将在区委的坚强领导下、在区人大及其常委会监督、区政府支持、区政协民主监督下，按照本次会议决议，乘风破浪、砥砺前行，为全面建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天提供更加坚强有力的司法保障，以优异成绩庆祝建党100周年！

## 有关用语说明

**“六个治理”**：即服务大局实质化，深化依法治理；诉源治理实质化，深化源头治理；诉讼服务中心实质化，深化分类治理；庭审实质化，深化重点治理；执行指挥中心实质化，深化末端治理；文化建设实质化，深化综合治理。

**“六清”行动**：开展“线索清仓”“逃犯清零”“案件清结”“伞网清除”“黑财清底”“行业清源”的“六清”行动是扫黑除恶工作新的阶段性要求。

**“三个规定”**：2015年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》。同年3月，中央政法委印发《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》。同年9月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部印发《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，明确了属于司法人员与当事人、律师等接触交往的情形，并明确了违反该禁令的处罚措施。最高人民法院对原内外部人员干预过问案件信息专库进行整合重建，建成了联通四级法院的“三个规定”新的记录报告平台，2021年1月起上线运行。

**三非机制**：是省高院为加强对法院工作人员的管理，提出的管理机制，内容为非因正常办案需要会见案件关系人、非因正常时间会见案件关系人、他人因非履行职责过问案件情况。

**四类案件：**是指对涉众涉稳案件、重大疑难案件、与上级法院和本院有类案冲突的案件、违法审判案件这四类案件加强监督管理。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议关于广元市朝天区 人民检察院工作报告的决议

2021年3月18日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议听取并审议了区人民检察院检察长李红所作的《广元市朝天区人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

# 广元市朝天区人民检察院工作报告

2021年3月16日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议上

广元市朝天区人民检察院检察长 李 红

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 2020年工作回顾

2020年，区人民检察院在区委和市检察院的坚强领导下，在人大及其常委会的有力监督、政府的大力支持、政协的民主监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，忠实履行宪法法律赋予的监督职责，各项检察工作取得新成效。全年共办理各类案件261件，同比下降9.01%，其中，刑事检察案件150件，民事检察案件38件，行政检察案件7件，公益诉讼检察案件16件，其他检察案件50件。

### 一、旗帜鲜明讲政治，在服务大局中体现新担当

坚定正确政治方向。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将习近平法治思想贯穿检察工作全过程全方面，切实增强“四个意识”，

坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终坚持党对检察工作的绝对领导，贯彻落实政法工作条例和重大事项请示报告要求，向区委、市检察院请示报告工作7件（次）。

维护地方平安稳定。严厉打击严重暴力和侵财型犯罪69人，助力平安朝天建设。提前介入涉疫案件线索1件，开展远程提讯42人（次），远程开庭10人（次），发布联合打击公告和典型案例，为疫情防控提供法治保障。积极落实党委号召，组织干警参与疫情防控累计300余人次，全力以赴投身疫情防控大局。受理群众信访9件，100%实现“七日内程序性回复、三个月内办理过程或结果答复”，组织公开听证、公开宣告4次，减少社会矛盾。区检察院已连续二十年实现涉检零上访。

服务保障“三大攻坚战”。积极营造法治化营商环境服务“六稳”“六保”，妥善办理涉众型经济犯罪案件4件，区人大常委会专题视察并充分肯定该项工作。积极融入环境保护建设，起诉破坏生态环境资源犯罪3人，立案公益诉讼5件。持续在脱贫攻坚工作中用情用力，起诉侵害农民权益犯罪37人，为帮扶村争取项目资金和捐赠物资共计30余万元，向14户因案致贫和返贫的刑事被害家庭发放救助金2.5万元。1名干警获评全市优秀第一书记，区检察院获评区驻村帮扶工作先进单位。

协力推进反腐败斗争。坚持把依法惩办职务犯罪工作作为重要政治任务。坚持案件办理检察长参与和请示汇报，受理监委移送职务犯罪3人，决定逮捕2人，提起公诉3人。强化与监委的协作配合和监督制约，就事实认定、证据完善、强制措施适用等方面深入沟通，保障案件起诉质量，

提前介入案件 3 件，移送职务犯罪线索 2 条。协助查询违法犯罪情况 2000 余人（次）。

## 二、坚持以人民为中心，在为民司法中展现新作为

打好扫黑除恶专项斗争收官战。自觉把专项斗争作为重大政治任务和核心业务工作，落实“六清行动”要求，对 2 件 2 人职务犯罪定性改变为涉黑案件，涉黑恶案件在检察环节按期“清零”。就所办理涉黑恶案件向相关部门发出检察建议 2 件，推动开展行业清源。

维护国家利益和社会公共利益。发出公益诉讼检察建议 28 份，督促追缴人防工程易地建设费和国有土地出让金 1000 余万元，提起刑事附带民事公益诉讼 1 件。针对新冠疫情防控和野生动物保护，就相关行政机关和乡镇存在管理不到位、监督缺位等问题发出检察建议 3 件，均已督促整改到位。

护佑未成年人健康成长。提升未成年人检察团队专业能力，落实好“捕诉监防”一体化工作机制，全部员额检察官担任“法治副校长”，组织宣传和捐赠活动 3 次，通过走访、查访等形式督促落实“一号检察建议” 5 次，提出各类建议 3 条。全区仅发生涉未成年人案件 1 件，未成年人成长环境持续向好。

提升人民群众司法获得感。全覆盖适用认罪认罚从宽制度，严把案件办理“流转关”、“质量关”、“效率关”和“效果关”，融合推进“案-件比”和认罪认罚从宽工作，“案-件比”同比下降 85%，检察环节办案周期同比缩短 15 天，确定量刑刑建议采纳率 95.5%，推动审判机关办

案周期同比缩短 13 天，司法资源得到显著节约。相关做法在全市高级检察官研讨班做经验交流发言。

### 三、坚持精耕主责主业，在履职尽责中实现新突破

刑事检察持续做优。秉持客观公正立场，批捕各类犯罪嫌疑人 39 人，起诉 130 人，不捕 25 人，不诉 41 人。提升刑事案件办理质效，移送起诉案件有罪判决率 100%，一审服判率 92%。加强刑事诉讼活动监督，监督立案、撤案 6 件 6 人，纠正漏捕漏诉漏罪 2 人，书面纠正违法 7 次，办理羁押必要性审查案件 4 件。维护刑罚执行公平公正，对社区矫正机构开展巡回检察 5 次，提出整改建议 3 条。

民事检察持续做强。积极学习和大力宣传《民法典》，办理各类民事检察案件 38 件。以裁判结果监督为统领，以审判、执行活动监督为重点，对民事执行活动提出检察建议 5 件，对审判活动违法发出检察建议 5 件，支持起诉 15 件，为农民工追索劳动报酬 3.8 万元。强化检调对接和矛盾化解，对不支持监督申请决定案件公开听证和公开答复 4 件，促成当事人息诉罢访 4 件。

行政检察持续做实。坚持把被动受理与主动发现相结合，突破瓶颈增加案源，受理或发现各类行政检察案件线索 15 条。坚持把精准监督与严把质量相结合，办理各类行政检察案件 7 件。对确有错误或瑕疵的判决、裁定提出检察建议或再审检察建议 7 件。强化行政诉讼执行监督，办理行政执行监督案件 3 件。深化行政争议实质性化解专项活动，办理实质性行政争议化解案件 1 件。办理的刘某某行政纠纷案在省检察院新闻发布会上

作为典型案例介绍。

公益诉讼检察持续向好。提升办案数量和质量，收集公益诉讼案件线索 17 条，立案 16 件，发出诉前检察建议 15 件、诉前公告 1 件，办理刑附民案件 1 件。聚焦国有财产保护，构筑国有财产保护检察屏障，办理拖欠人防易地建设费案件 9 件。维护土地出让秩序，构筑国有土地使用权出让保护检察屏障，办理拖欠国有土地使用权出让领域案件 2 件。围绕新冠疫情常态化防控和野生动物资源保护，走访调查野生动物养殖企业 21 家，发出检察建议 3 件。

#### **四、坚持加强自身建设，在提升素能上呈现新气象**

坚持把政治建检放在首位。开展中心组学习、集中学习等 23 次，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记习近平总书记训词精神，举办“学习习近平法治思想，强化新时代法律监督”检察开放日活动。全面落实意识形态责任制，专题研究意识形态工作 3 次，严格执行简报信息审核发布制度，从严管理宣传阵地。丰富党建活动载体，组织“栈道讲堂”“红色星期五”等党建活动 20 余次，加强干警政治历练。区检察院获评全区基层党建示范单位和区直机关标准化规范化建设先进基层党组织。

坚持把从严治检挺在前面。认真落实防止干预司法办案“三个规定”要求，记录报告有关事项 7 件，结合典型案例开展警示教育、以案促改 5 次，开展检务督察 21 次。配合市院党组第三巡察组完成巡察工作任务，全面整改巡视、巡察和经济责任审计反馈的问题。

坚持把基础建设提档升级。完成办案及专业技术用房建设，顺利将检察信息化建设升级为智慧检务工程。依托创建省级文明单位，完善办公区、办案区功能，完成涵盖党建、法治、廉政和栈道检察文化等内容的文化氛围打造。扎实开展“三培育三引领”活动，参加理论培训、视频培训、业务竞赛153人（次），干警专业素能持续提升。

坚持把检察改革推向纵深。全面落实“入额必须办案”“领导带头办疑难案”要求，入额院领导人均办案23件，均超额完成办案任务。做好内设机构改革后半篇文章，同步择优配齐5名中层正职，中层干部平均年龄下降5岁，一线办案干警占比达到78%。严格执行检察官业绩考评要求，倒逼执法办案规范化标准化。

坚持把外树形象落到实处。向人大、政协报告通报工作5次，并认真落实审议意见。邀请参加视察、调研和检察开放日活动7次，走访代表委员征求意见建议7条。邀请人民监督员监督案件5件，参加活动2次。强化案件信息公开，发布案件程序类信息313件、重要案件信息33件，公开法律文书123份，公开率达100%，通过“两微一端”推送检察信息534条，阅读量近2.3万次。

各位代表，一年来，区检察院成功创建为省级文明单位，5项工作、1个集体、7名个人受到表彰奖励，民事检察、量刑建议、认罪认罚从宽等业务工作进入全市前列，这些成绩的取得，是区委、人大、政府、政协、社会各界和人大代表、政协委员关心支持的结果。在此，我代表区检察院和全体检察人员表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！同时，我们也清醒地

看到，检察工作还存在一些问题和不足，一是发挥检察职能服务中心大局、护航经济社会发展的措施还不够精准；二是在“办案中监督，在监督中办案”做得还不实；三是“四大检察”发展不充分不平衡。针对这些问题和不足，我们将在今后的工作中增添措施、推动解决。

## 2021 年工作安排

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家的起步之年。区检察院的工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平法治思想和习近平总书记对政法工作重要指示精神，全面落实党的十九届二中、三中、四中、五中全会和省委、市委、区委全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持党对检察工作的绝对领导，坚持以为民司法为中心，围绕“123456”执政兴区总体思路，强化法律监督，优化检务管理，提升履职能力，推动“四大检察”全面充分协调发展，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天贡献检察力量。

一、牢牢把握检察机关政治属性，确保检察工作正确方向。始终坚持党对检察工作的绝对领导，把讲政治落实到检察工作方方面面，坚持讲政治与抓业务有机统一，不断深化党的理论武装，多举措推动习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想的学习贯彻，深入开展党史学习教育，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，

在检察履职中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

## **二、始终坚守客观公正立场,努力成为法律意识和法治进步的引领者。**

秉持客观公正立场,坚持在办案中监督、在监督中办案。既要追诉犯罪,也要保障无罪的人不受刑事追究;既要依法纠正执法司法违法行为,也要坚决维护执法司法正确决定;既要依法保护当事人合法权益,也要坚决惩治无理取闹、妨害执法司法违法行为。树立双赢多赢共赢理念,加强对生态环境资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让、英雄烈士名誉权保护等领域损害国家利益和社会公共利益行为的法律监督,助力政府依法行政,共同维护人民利益。

## **三、发挥好检察监督职能,主动服务地方经济社会高质量发展。围绕**

服务疫情防控常态化,持续做好“六稳”“六保”工作,妥善办理涉民营企业案件,护航民营企业健康发展。围绕推动平安朝天建设,抓实扫黑除恶常态化,严厉打击危害社会公共安全、群众生命财产安全以及极端性暴力犯罪,增强群众幸福感、安全感。围绕推动生态朝天建设,贯彻长江保护法,落实生态环境保护公益诉讼协作配合机制,保护嘉陵江上游生态安全。围绕更好保障民生民利,做好公开听证、司法救助、信访接待、带案下访等民生检察工作。

## **四、围绕“四大检察”“十大业务”,积极服务法治朝天建设。以贯**

彻落实民法典为契机,全面均衡开展“四大检察”“十大业务”。切实履行刑事检察职能,坚持“少捕慎诉慎押”司法理念,深化认罪认罚从宽制度,努力修复社会关系,维护社会和谐稳定。切实履行民事检察职能,坚

持精准监督理念，贯彻平等自愿等法律原则，持续开展虚假诉讼领域深层次违法行为监督，努力实现案结事了人和。切实履行行政检察职能，加大行政争议实质性化解力度，提升行政非诉执行监督效果，努力实现案结事了政和。切实履行公益诉讼检察职能，重点办理法定领域公益诉讼案件，稳妥、积极办理“等”外公益诉讼案件，努力维护国家利益和社会公共利益。切实提升法律监督效果，用好监督立案、监督撤案、追捕追漏等手段，增强检察建议刚性，提升社会治理效能。

**五、对标“四个铁一般”要求，努力锻造高素质过硬检察队伍。**坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。始终把作风纪律建设放在突出位置，扎实开展政法队伍教育整顿，严肃查处违规违纪行为，营造风清气正政治生态。始终把素质建设放在重要位置，按照“求极致”工作标准和“专业化”人才标准，以检察官业绩考评、检察管理现代化、智慧检务为抓手，倒逼执法办案能力提升，推动检察工作高质量发展。

各位代表，面对新时期新任务，区检察院将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委和市检察院的坚强领导下，认真落实本次会议的决议和要求，起跑就冲刺、开局就发力，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

## 有关用语说明

1. **“六清”行动**: 2020年4月8日, 中央政法委秘书长、全国扫黑办主任陈一新在全国扫黑办第九次主任会议上提出, 要深入开展“六清行动”, 具体包括线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源。

2. **行政争议实质性化解**: 指通过各种司法手段促使行政机关与行政相对人、利害关系人之间产生的行政争议得到彻底、有效、妥善解决。就检察机关而言, 实体上主要体现为通过提出抗诉、再审检察建议、检察建议以及促成和解、公开听证、心理疏导、司法救助等, 使行政法律关系得到实质性处理; 程序上主要体现为提出监督纠正意见、作出不支持监督申请决定或者终结审查后, 当事人不再申请启动新的法律程序。

3. **“等”外公益诉讼**: 根据《民事诉讼法》《行政诉讼法》的规定, 人民检察院在履职中发现生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域有侵害国家利益或者社会公共利益的, 人民检察院可以提起公益诉讼。2020年5月, 《第十三届全国人民代表大会第三次会议关于最高人民检察院工作报告的决议》批准的下一阶段工作安排中提出“积极、稳妥办理安全生产、公共卫生、生物安全、妇女儿童及残疾人权益保护、网络侵害、扶贫、文物和文化遗产保护等领域公益损害案件”。

4. **三培育三引领**: 指培育基层院建设工作典型, 引领提升全省基层检察工作水平; 培育基层检察产品特色品牌, 引领提升“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展; 培育基层优秀办案团队(小组), 引领提升检察素能和贯彻检察工作新理念。自2020年起, 全省检察机关力争通过三年努力, 实现全省基层检察院在新时代精进提质、转型升级、改革增效。

5. **三个规定**: 指中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干

预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法委印发的《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部联合印发的《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》。

**6. 政法队伍教育整顿：**指政法系统贯彻习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示精神，部署开展的队伍教育整顿活动。通过筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，使党对政法工作的绝对领导进一步强化、政治生态进一步优化、纪律作风进一步严明、执法公信力进一步提升。2020年7月，中央政法委牵头部署开始试点，2021年起自下而上逐级铺开，2022年完成。

**7. 少捕慎诉慎押：**指进一步降低逮捕率、审前羁押率，处理好捕、诉与监督的关系，依法能不捕的不捕，能不诉的不诉。同时明确“少捕慎诉”不代表“不捕不诉”，对严重犯罪仍依法办案，该捕的捕、该诉的坚决诉。“少捕慎诉慎押”理念已贯穿检察人员办案全过程，切实让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。

**8. 案-件比：**指发生的具体“案”与案进入司法程序后所经历的有关诉讼环节统计出来的“件”形成的对比关系，系体现办案质效的指标。案件退查、延期、上诉等情形多，“件”就越多，案件比越高，办案质效就差；反之，“件”数越低，“案”经历的诉讼环节越少，办案质效就高。

## 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议议程

2021年3月15日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议预备会议通过

一、听取和审查广元市朝天区人民政府工作报告

二、审查和批准广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案

三、审查和批准广元市朝天区2020年国民经济和社会发展计划执行情况  
及2021年计划草案的报告

四、审查广元市朝天区2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告，批准2020年区本级财政预算执行情况和2021年区本级财政预算

五、听取和审查广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告

六、听取和审查广元市朝天区人民法院工作报告

七、听取和审查广元市朝天区人民检察院工作报告

八、其他事项

## 广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单

2021年3月15日广元市朝天区第七届人民代表大会第六次会议预备会议通过

### 主席团成员(34人,按姓名笔画为序)

山 涛	王 兴	王文波	王仕雄	王国章
王家广	王德东	仇 雷	甘兴礼	邝庆林
向荣华	刘剑波	阳绪明	苏科年	李天润
李洪武	杨奉明	杨治国	杨筱芳(女)	吴正昌
何昌生	张开翹	张绍军	张朝碧(女)	张满德
陈国荣	侯光鸿	党小丽(女)	殷晓琼(女)	梁 黎(女)
解国斌	蔡邦银	蔺丽苹(女)	穆志平(回族)	

### 秘书长

张满德

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（一）

2021年2月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十二次会议通过

根据主任会议的提名，任命：

张朝碧为广元市朝天区人大常委会信访办主任。

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（二）

2021年2月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十二次会议通过

**根据区人民政府区长的提名，决定任命：**

王发全为广元市朝天区教育和科学技术局局长；

张玉恩为广元市朝天区水利局局长；

王天君为广元市朝天区林业局局长。

**决定免去：**

杨清明的广元市朝天区水利局局长职务；

王发全的广元市朝天区林业局局长职务。

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（三）

2021年3月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十三次会议通过

**根据区人民政府区长的提名，决定任命：**

郭友模为广元市朝天区经济和信息化局局长；

蒋长福为广元市朝天区财政局局长；

周密为广元市朝天区卫生健康局局长；

吴天均为广元市朝天区应急管理局局长；

向虎林为广元市朝天区审计局局长；

刘长金为广元市朝天区统计局局长；

沈万全为广元市朝天区扶贫开发局局长；

张明光为广元市朝天区综合行政执法局局长。

**决定免去：**

乔发福的广元市朝天区经济和信息化局局长职务；

吴卿的广元市朝天区财政局局长职务；

柳文祥的广元市朝天区卫生健康局局长职务；

郭友模的广元市朝天区应急管理局局长职务；

王云中的广元市朝天区审计局局长职务；

向虎林的广元市朝天区统计局局长职务；

周密的广元市朝天区扶贫开发局局长职务；

蒋长福的广元市朝天区综合行政执法局局长职务。

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（四）

2021年3月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十三次会议通过

**根据主任会议的提名，任命：**

杨治国为广元市朝天区第七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员。

**免去：**

田新华的广元市朝天区第七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员职务。

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（五）

2021年3月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十三次会议通过

根据区人民法院院长的提名，任命：

郭雪为广元市朝天区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员（挂职一年）。

免去：

谭帅的广元市朝天区人民法院大滩人民法庭庭长、审判委员会委员、审判员职务。

## 广元市朝天区人大常委会任免名单（六）

2021年3月3日广元市朝天区第七届人大常委会第四十三次会议通过

根据区人民检察院检察长的提名，任命：

李本煜为广元市朝天区人民检察院副检察长（挂职一年）。

广元市朝天区人民代表大会常务委员会公报（2021 年第一号）

---

主办单位：广元市朝天区人大常委会办公室

发行时间：2021 年 3 月

---

（共印 160 份）